

村规民约“约”出“亿元村”

本报记者 应群伟 夏婉言 朱蓓蓓

夜幕降临，宁波市鄞州区下应街道湾底村的西江古村里灯火通明，一场关于施工噪声污染防治的“庭院夜议”正在火热进行中，人大代表、居民、施工方、律师围坐一圈，你一言我一语，为一部地方性法规的完善“挑刺”、支招。这样的场景，在湾底村并不稀奇，从立法征求意见到村规民约修订、从集体资产分配到邻里纠纷调解，“遇事找法、办事依法”早已成为这个“亿元村”的生活日常。

湾底村，这个曾经“弯来弯去弯不到底”的贫困村，用40多年时间走出一条令人瞩目的共富路：2025年，村集体经营性净资产达12.4亿元，村民人均可支配收入7.85万元，先后荣获全国先进基层党组织、全国文明村、全国民主法治示范村等18个国家级荣誉。花园般的村貌、鼓起的腰包背后，是一套以法治护航共富的治理密码。

上世纪80年代初，面对“烂田推搡白，下饭酱油汤”的困境，村党组织确立了“集体发展、共同富裕”的

理念；90年代全国掀起村办企业改制潮，湾底村不仅不转，反而收购了4家乡办企业。有人问：凭什么这么“敢”？答案藏在村里沿用多年的“决策五步法”里——倾听民意、专家分析、班子讨论、街道预审、事后评估，每一步都扎扎实实。村里的玫瑰园餐厅项目，足足考察了3年，多方调研、反复论证后才落地，如今已成为旅游经济的新增长点。正是这套程序，让村里每一个重大决策都有章可循、有据可查，也让干部群众对村集体经济的信心坚如磐石。

在湾底，有两本册子家家都有、人人认账——《湾底村村规民约》和《湾底村村民自治章程》。自1986年起，村里就建立了“民生实事群众提、发展要事党委提”的提议制度，规矩怎么定、改不改，全由村民说了算。2020年将垃圾分类写进村规、2023年新增乡风文明奖励细则、2025年调整大学生奖励办法……每一次修订都经历了入户走访、代表商议、法律审查、表决公示的全链条流程。

为了让规矩“长出牙齿”，湾底村从集体经济收益中提取500万元设立“乡风文明奖励基金”，把年终

股金分红的20%作为奖罚基数。2025年，村民每股分红2.4万元，额外还能拿到最高4000元的乡风文明奖，反之，违章扣钱，触犯法律则全额扣除。“文明有奖、违规有罚”成了村民们心里的一本账。老屋新生工程中，全村29幢楼744户防盗窗顺利拆除，67部加装电梯实现“零投诉”；在宁波市155个农村社区生活垃圾分类随机抽测中，湾底村排名第一，制度的力量，在这里看得见、摸得着。

法治不仅是约束，更是发展的“安全带”。湾底村建立“1+N”法治保障体系，由1名村法律顾问和6名“法律明白人”组成服务队，每半月“坐诊”一次，近年来累计审核合同80余份，规避法律风险30余起。集体资产怎么用、招商怎么谈，法律顾问不具合法性意见，事情就上不了会。如今，村里拥有34家全资、合资、合作企业，从工业到农业再到文旅、教育、直播，三产融合的路子越走越宽。

共同富裕不光是口袋鼓，还要脑袋富、生活安。湾底村把法治精神融入文化传承，先后建起宁波非遗展示

馆、越窑青瓷博物馆等5座非遗馆，千米“人生文化长廊”上百块碑石镌刻着先贤格言。村里“慈善一日捐”参与率连续多年保持100%，“人人向善、家家奉献”的乡风，成为法治之外最柔软的治理力量。

数字化则为法治善治插上了智慧的翅膀。2021年，湾底村搭建“数智湾底”智慧平台，运用数字孪生技术对全村精细管理。高空摄像头、水位感应器实时监测安防防汛；“一老”监测模块通过用电用水数据，为独居老人悄悄“站岗”，村民李阿婆不慎在家摔倒，系统预警后工作人员第一时间上门送医。农业生产同样“上云”，物联网设备实时监测土壤温湿度，足不出户就能科学种植。数字与法治的双重赋能，让乡村治理既有精度又有温度。

当村规民约有了刚性、当集体决策有了程序、当法律服务触手可及，老百姓对公平正义的感受就具体而微、对共富道路的信心就坚不可摧。在法治护航下，湾底村全力打造村美、人和、共富的幸福乡村，为法治建设助力共同富裕书写一份来自基层的生动答卷。

中共浙江省委党校法学教研部副教授、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 黄柳建

专家点评

湾底村从贫困村蜕变为“亿元村”的生动实践，深刻揭示了法治思维在驱动乡村共富中的核心价值。该村的成功密码在于将规则之治深植于基层治理全流程：通过严格执行民主决策程序、动态修订村规民约，并设立与分红挂钩的奖惩机制，让基层自治立下规矩、长出牙齿；引入专业法律服务护航集体经济，叠加数字孪生技术的智慧赋能，完美实现了法治刚性约束与智治柔性服务的交融。湾底实践充分证明，法治不仅是防范风险的安全带，更是激发产业活力、涵养乡风文明的强引擎，为乡村振兴与共同富裕树立了法治典范。

“法助共富”有“精准滴灌”也有艺术温度

通讯员 秀平 钱瑜 见习记者 王芳

4月的嘉兴秀洲，春风拂面，万物竞发。在浙北这片充满希望的沃土地上，法治可不是冰冷条文，而是护航经济发展的“压舱石”与守护绿水青山的“护身符”。

清晨的嘉兴市秀洲区洪合镇，阳光洒在八大专业市场的玻璃幕墙上，折射出繁忙的光影。这里是全国重要的毛衫集散地，八大专业市场日均人流量超2万，近10万从业者在此逐梦。然而，繁荣背后也曾伴随着“成长的烦恼”。曾几何时，这里76%的矛盾纠纷源于市场，合同履约不清、加工付款拖延等一个个痛点，制约着毛衫经济的腾飞。

2025年8月，洪合镇“洪易方”大市场众治中心的成立，开启了一场以法治重塑市场秩序的变革。众治中心联合法院、市场管理方，深入摸排需求，梳理出高频纠纷清单，设计了市场交易模板，引导商户规范存证、对账。同时，一支由律师、法官、调解员和19名“法律明白人”组成的队伍，将法律服务触角延伸到

了市场的每一个角落。

如今，走进中心，一派“和气生财”的景象。一位经营户正拿着手机，熟练地调出“电子签”，给客户发送电子合同。“以前做生意靠口头约定，现在有了标准模板，心里踏实多了。”他笑着说，他还存着各种标准化销单、送货单、对账单模板，“交易明细清楚了，不怕对方赖账。”

位于秀洲区中部的嘉兴全球航空物流枢纽，是浙江省实施世界一流强港和交通强省“十大标志性工程”之一，如何让这个百亿工程在合规中“零震荡”推进？“项目推进到哪里，法治服务就跟进到哪里”，这不仅是口号，更是秀洲区的行动指南。

在顶层设计上，秀洲区构建了“三位一体”的法治护航体系，出台实施方案，细化22个部门职责分工，实行审判员、公职律师和法律顾问“联审制”，从源头上防范了制度性风险；在服务供给上，这里实现了“精准滴灌”，针对物流产业编制风控法务指引，设立“涉外服务专窗”，组建“外语+法律”复合人才服务团，

为企业出海保驾护航；在矛盾化解上，这里建立了“快速通道”，在机场建设指挥部设立矛盾纠纷联合化解中心，吸纳全国模范人民调解员、资深律师等力量入驻，高效调处项目推进中的各类纠纷。

在嘉兴北部的油车港镇，法助共富的故事则多了一份艺术的温度。站在银杏天鹅湖畔，碧波万顷，水鸟翔集。谁能想到，这里曾是332户渔民围网养殖的“浊水鱼塘”，水质劣V类，生态濒临崩溃。2013年，油车港镇以法治为舵，依法实施“退渔还湖”。这并非简单的“一退了之”，而是依法安置渔民上岸，为其购买保险、安排迁居；通过社会保障、转产转业培训等举措解决其后顾之忧。六年深耕，水质从劣V类跃升至II类，3万余株银杏沿湖成林。法治，成为生态修复的“手术刀”。

环境美了，如何让百姓富起来？油车港镇找到了“农民画”与“法治”的结合点。在胜丰村菱珑湾，昔日的猪舍变身咖啡屋和农民画馆，墙壁上绘满了宪法知识和

反诈案例。这里打造了全国首个法治农民画小镇，让艺术与法治在乡村交融，吸引大量游客慕名而来。

“我们不仅画生活，也画法律。”油车港镇独创“以画普法”模式，将民法典知识融入农民画创作。宪法公园、法治VR体验室、农民画创作基地星罗棋布，让法治信仰在潜移默化中生根发芽。依托良好的法治化营商环境，天鹅湖未来科学城吸引了北京理工大学长三角研究院等高端科创平台落户。近日，首届福布斯中国·产业创新乡村振兴系列评选结果出炉，秀洲油车港·绘画小镇成功上榜活力文旅小镇，法治赋能乡村振兴的成效得到充分认可。

从洪合市场治理到临空枢纽护航、从油车港生态修复到乡村振兴赋能，法治如春风化雨，浸润秀洲每一寸土地。春风浩荡启新程，秀洲将继续深耕法治建设，让法治之花在浙北沃土绽放，让公平正义照亮每个角落，书写更多法治赋能发展的动人篇章。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 桑田

专家点评

以洪合市场治理、临空枢纽护航、油车港生态修复与乡村振兴等鲜活实践为支撑，秀洲区生动展现了将法治优势转化为发展优势、治理效能和民生福祉并进的积极探索，体现了法治建设从“末端保障”向“全程赋能”、从“定分止争”向“护航发展”、从“刚性约束”向“价值引领”的深化拓展。特别是市场秩序规范、重大项目服务、生态环境治理和乡村产业振兴多面联动、有机贯通，充分体现了法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。秀洲的探索不仅取得了法治护航发展的现实成效，也彰显了法治赋能基层、法治增益民生的鲜明导向。