

廿年潮涌瓯江畔 笃行法治新征程

本报记者 丁田醒 通讯员 温司宣

作为改革开放先行区和民营经济重要发祥地,温州始终锚定法治建设这一优化发展环境、提升区域竞争力的关键支撑,深耕二十载,在立法、执法、司法、普法、涉外法治等领域探索形成一系列示范性成果。

从获得地方立法权到打造法治政府建设示范项目,从创新司法机制到构建普惠法治体系,温州以20年法治蝶变回应群众对公平正义的期盼、满足经营主体对法治化营商环境的需求,为民营经济发达地区依托高水平法治建设推动高质量发展贡献了可复制、可推广的“温州经验”。



召开行政复议听证会



合法性审查会议现场



全球温商华侨法务中心



举行立法论证会

从“量身定制”到“开门问计” 让地方立法贴着民生与发展走

2015年7月30日,对温州来说是个值得铭记的日子——历经28年不懈努力,温州正式获得市级地方立法权,结束了多年来“实践先行、立法滞后”的困境。十余年间,温州紧扣发展所需、民生所盼,制定地方性法规30部、政府规章7部,在城乡建设、民营经济、文化保护、基层治理等领域实现全覆盖,一大批“全国首创”的法规让温州立法成为地方立法的鲜活样本。

作为新时代“两个健康”先行区建设全国首个试点,温州出台全国首部《温州市“两个健康”先行区建设促进条例》,将

“亲清政商”“规范引导”等创新实践上升为制度规范,为民营企业吃下“定心丸”。此外,全国首部聚焦民营企业与科技创新的《温州市民营企业科技创新促进条例》、全国首部商业秘密保护专门立法《温州市企业商业秘密保护规定》等法规接连落地,进一步为民营经济发展筑牢法治屏障。

在民生立法领域,温州更是让法规充满“烟火气”。《温州市市容和环境卫生管理条例》明确小区外立面保护要求,对野蛮装修、大肆破坏小区外立面喊停;《温州市养犬管理条例》规范犬只

收容处置,解决了乡村散养犬扰民的难题;《温州市儿童友好城市建设促进条例》出台前更是邀请11位儿童观察团成员参与立法讨论,孩子们提出的“在共享单车后面加儿童座椅”“多建乡村游乐场”等建议,最终都转化为法规中的具体条文。

在法规制定规范化层面,2026年,温州市司法局牵头制定出台《温州市人民政府立法工作规程》,系统规范了市政府拟定地方性法规草案、制定政府规章相关流程,构建起权责清晰、流程规范、衔接顺畅的政府立法工作体系。

从“刚性管理”到“柔性服务” 让权力在法治轨道上提质增效

20年来,温州始终以规范权力运行为核心,从“效能革命”到“最多跑一次”、从“刚性处罚”到“柔性执法”,推动法治政府建设不断走深走实,让“有为政府”与“有效市场”同频共振。

规范决策是依法行政的第一道关口。温州市司法局相关负责人介绍,早在2010年成为全国首批规范性文件备案审查试点后,温州将乡镇及以上政府的规范性文件全部纳入审查范围,通过“体检式”审查确保行政文件不“越界”。2017年出台的重大行政决策程序规定,更是明确了决策目录、程序要求和责任追究,从源头防范决策风险,让政府决策更科学、更靠谱。中央电视台《习近平法

治思想系列讲读》第二集,以永嘉县楠溪江景区竹筏登记管理制度的制定为实践案例,展现了通过规范性文件的合法性审查,有效防范重大行政决策风险的具体做法,成为基层规范决策的典范。

行政执法领域“柔性改革”同样彰显法治温度。2019年,温州率先推行“涉企免罚清单”,对初犯、轻微违法行为设置“缓冲带”;2022年创新“三书同达”制度,在送达《行政处罚决定书》时同步附上《行政合规建议书》和《信用修复告知书》,实现“处罚与教育相结合”。2023年,龙湾区试点“预约体检”式执法,企业可自主预约检查时间,执法部门变“上门检查”为“上门服务”,有效破解“检查烦企”难题。

2025年,温州“打造‘三位一体’行政指导新体系,护航民营经济高质量发展”获评第三批全国法治政府建设示范项目。

日前,温州某机械有限公司因在外地遭遇“一事二罚”,向温州市司法局求助。该局启动快速响应机制,在省司法厅的指导下,联合市检察院进行协调监督,最终推动管辖法院二审撤销38万元罚款。“这场维权让我们感受到了公平正义,也感受到了温州政府部门助企的暖心。在外经营的浙江企业,背后有坚实的法治依靠!”企业相关负责人在感谢信中写道。该案也探索出了“上级指导、监督联动、法治护航”的跨区域执法争议解决新路径。

从“公正审判”到“多元化解” 为城市发展大局筑牢法治屏障

作为全国“民告官”第一案发生地,温州地区市场经济活跃,民众诉讼意识强烈。经历20余年的探索与发展,温州地区的行政审判工作高速发展。与此同时,温州地区法院和政府机关积极开展行政首长出庭应诉制度、府院联席会议机制、败诉责任追究制度、行政争议多元化解等工作。

行政诉讼案件不同于其他类型的案件,判决有时只能分出胜负,并不一定能

实质回应并解决诉求。最有效的方法是推行协调型行政纠纷化解,在行政纠纷处置中全过程注重行政争议化解,努力实现从“是非曲直型”向“纠纷解决型”转型。因此,近年来,温州市府院联动,多措并举,打出了一套推动行政争议实质性化解的组合拳。比如,在全省率先出台行政调解工作意见,构建“1+13”行政争议调解体系;探索行政复议“一次申请、两次救济”机制,行政争议当事人只

需跑一次就能获得复议和调解两种救济方式,有效强化行政复议主渠道作用。

去年初,温州市行政复议局受理了一起闲置土地违约金纠纷案件,经复议机构审查发现行政部门行为存在瑕疵,经多次组织调解并向被申请人发送纠错风险提示单,最终行政单位自行纠错,为房开公司避免了9.9亿元的损失,在行政复议阶段实现案结事了,维护了企业权益。

从“普惠覆盖”到“精准赋能” 让法治成果惠及千家万户

法治建设的最终目标,是让全体人民共享法治成果。20年来,温州始终坚持以人民为中心,构建起覆盖城乡、惠及全民的法治服务体系,从公共法律服务全覆盖,到跨境法律服务护航华侨,让法治成为群众遇事不慌的“定心针”。

基层是化解矛盾纠纷的第一道关口。温州始终注重源头预防、前端化解,既发挥村(社区)人民调解的基础作用,又积极拓展行业专业调解与商事调解。比如,创设“浙闽车头铁盟调解室”等跨省联调中心,破解边界纠纷难题;创新“诉前公证调解+赋强公证执行”模式,高

效化解小额金融纠纷;瑞安成立全国首个县级涉外商事调解中心,打造涉外商法服务县域样板。

普法宣传精准滴灌,也让法治理念更加入脑入心。温州聚焦重点领域、重点人群,常态化开展“乡村振兴 法治同行”“法助共富·法护平安”等活动,让法治宣传走进田间地头、深入企业车间。永嘉陈光中法学馆建成多功能法治实践阵地;乐清“普法亮眼·护航青春”获评全国推广试点;洞头“蓝色海湾”普法经验纳入国家白皮书;泰顺“法筑归巢”精准守护山区留守儿童……“品牌引领+精准

普法”让法治信仰真正扎根民心。

服务华侨,温州也有着实实在在的招数。温州有83.6万海外华侨华人,遍布180多个国家和地区。2025年,温州上线全球温商华侨法务中心,联动22家涉外政务单位、汇聚70多位海内外法律专业人才,建成集贸易投资护航、华侨权益保障、涉外法治研训于一体的一站式涉外法务平台,已开展线上线下活动54场,服务企业及华侨超7000人次;对接全球20名温籍律师、联动72家境外机构,织密内外协同的“海外法务服务网”。

二十年栉风沐雨,二十年砥砺前行。

从夯基垒台到深化发展、从实践探索到制度创新,法治温州建设的每一步都紧扣发展、紧贴民生。如今,法治已然成为温州市优化营商环境的核心支撑、提升基层治理水平的重要手段、保障群众幸福的坚实基础。

站在新的起点,温州将继续深入推进法治建设,让法治的阳光照亮城市发展的每一个角落,为民营经济高质量发展、中国式现代化温州实践提供更加有力的法治保障。