

以法为基以治为要 推动山区高质量发展

通讯员 陈涵硕 本报记者 丁田醒

二十年法治浙江建设征程中，缙云以法为基、以治为要，在浙南山区书写了一段从破题起步到深耕细作、从试点探索到示范引领的法治进阶之路。从法治化营商环境筑巢引凤，到数字化改革破局增效，再到基层治理从“好讼”变“好颂”，缙云以一系列务实举措与鲜活实践，生动展现法治赋能山区高质量发展的独特路径。

回望法治建设坚实足迹，缙云用实干与创新交出亮眼答卷：2021年法治建设代表委员满意度位列全省第一；2021至2024年，三度获评“法治浙江建设优秀单位”；法治领域斩获国家级荣誉9项；行政复议化解行政争议主渠道作用持续彰显，推动信访、诉讼事项有序纳入复议渠道，案件量从30余件攀升至300余件，案结事了率稳定保持在94%以上，复议后诉讼实现连续6年“零败诉”；合法性审查、基层司法所综合改革领跑全市，涉公合同一体化改革重构政府治理模式列入市级小切口改革项目……



全民普法



民警走访企业



聘任法治建设特派员

法护营商筑巢引凤 厚植山区发展沃土

法治是营商环境的核心保障。缙云立足山区产业特色，以“四色”融合为牵引，搭建全周期法治助企体系，让法治成为企业扎根发展的坚实底气。壶镇创新打造的“红色党建联企、绿色执法暖企、蓝色司法护企、‘缙色’法治助企”的“四色”山区工业法治小镇模式，精准提升中小微企业与初创企业法律风险防控能力，成功入选全省法治建设揭榜挂帅典型案例，为山区工业经济发展开辟法治护航新通道。

依托法治服务深度嵌入产业链，缙云为特色产业定制专属法治保障，推动产业提质升级：为缙云烧饼产业量身编制风控法务指引，创新“烧饼警长”服务模式，健全商标保护、技艺传承、品牌出海等全流程保障机制，推动缙云烧饼从地方小吃升级为富民支柱产业，全球门店突破8000家；抢抓全国统一大市场机遇，构建锯床等重点产业涉外法治风险防控体系，助力首届中国（缙云）机床工具展成功举办，实现从“两千带锯床人外出跑市场”到“近万名采购商云集缙云”的历史性转变。

为破解山区企业法律服务资源不足难题，缙云创新服务机制，提供精准高效的法治供给：推行律师“法治建设特派员”制度，19名专业律师入驻20家重点企业，提供合同审查、法治体检、经营决策论证等一对一精准服务，建立“一企一档”动态响应需求；创新“预约+定制”服务机制，组建“律动缙云”法律服务团，通过“响法网络直播间”“法律外卖送进企”等新模式，按需供给专业法律服务。

聚焦企业发展堵点难点，缙云以数字化与一体化服务破解经营困境，降低企业发展成本：聚焦商事诉讼信息查询多头跑、执行查找难等问题，打造“应收账款一键追”服务模式，通过多跨协同重塑立案协查流程，制度化破解欠款追缴困境，已帮助330余名企业主与群众锁定债务人信息，挽回经济损失3500余万元；依托“法护营商中心”，搭建涉企纠纷“一站式”化解平台，创设跨域护商司法协作联盟，构建“1314”企业全生命周期司法服务体系，商业纠纷审执周期压缩至125.94天、案件平均审理天数降至32.01天；“跨域构筑法护营商空间，搭建便捷高效的商事诉讼增值服务场景”入选全省第一批营商环境“微改革”案例与促进民营经济发展典型案例；建立“营商台账”闭环解决机制，落地“拿地即开工”“先租后供”等创新举措，助力企业降本减负、轻装前行。

改革赋能破局增效 激活法治建设动能

数字化改革是法治建设提质增效的关键引擎。缙云以改革破题，在法治各领域打造标志性成果，持续释放法治建设新动能：推行涉公合同一体化管理，构建“事前精准供给、事中集成指导、事后延伸保障”全链条服务体系，合同审签时限从一个月压缩至一天，预付款支付比例提升至40%以上；建立资金支付智能预警机制，拓展银企融资对接场景，有效缓解小微企业资金压力，为百亿级项目落地筑牢法治保障。

随着行政复议改革持续深化，争议化



巡回审判送法下乡

解路径转变，行政复议从群众和企业的“兜底选项”变为“第一选择”。2023年至2025年，缙云的行政复议案件量实现“三级跳”，复议诉讼比从2.54:1跃升至10.5:1，成为化解行政争议的主力军。

行政执法改革纵深推进，构建全流程监督体系，让执法更规范更高效。缙云纵深推进“大综合一体化”行政执法改革，“执法宝典”获评全省最佳实践，“乡镇岗位管理”全省试点经验获推广；行政执法协调监督体系建设走在前列，成功加挂县级行政执法协调监督局牌子；基层应急执法“集成式改革”、不起诉案件行政处罚工作机制分别入选省级改革实践与制度成果案例，“农村建房监管一件事”“殡葬管理一件事”成为省市监管示范场景；创新构建“五合一”基层食品安全监管模式，斩获全省社会公共管理创新案例优秀奖、法治政府建设最佳实践项目。

智慧法治建设同步发力，以科技赋能矛盾调处与执法办案，提升法治服务效能。缙云法院打造“云治”矛盾纠纷调处平台，整合8大解纷主体，对接线上解纷平台，形成“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”掌上解纷新模式，2021年入选全国政法智能化建设创新案例；县公安局深度参与全省公安法制大模型建设，率先上线全省首个执法办案实战专业大模型“法眼金睛”，实现笔录多维体检、关系图谱梳理、违法事实判定、法律文书生成“一键办结”，推动执法质量从“节点把关”转向“全流程管控”，斩获全省公安改革突破金奖、全国公安基层技术革新优秀奖。

善治为民“讼”变“颂” 绘就和谐治理画卷

基层善治的核心是民解忧，缙云以法治为纽带，推动基层治理从“好讼之地”向“好颂之城”蝶变，让和谐扎根山区。2022年8月成为全省首批司法所综合改革试点以来，缙云探索“1个重点所+N个

普通所”统筹管理模式，打造全市可复制可推广的“缙云样板”。

矛盾纠纷源头化解是基层善治的关键，缙云整合多元力量，构建全覆盖大调解格局：深耕矛盾纠纷源头化解，整合本土治理资源，构建“1+8+18+N”大调解工作格局，融合“正道讲和团”乡土智慧、“老娘舅”调解经验与法律专业力量。2023年缙云获评全省人民调解工作先进县，三年来，2400余起矛盾纠纷在诉前化解，年均1100余件烦心事在家门口解决，调解成功率超98%。

智慧服务与民生保障双向发力，缙云依托“浙里办”“浙江解纷码”搭建智慧服务平台，让群众足不出户即可掌上申请、在线调解；打通司法救助与法律援助无缝衔接，全面落实免于经济困难状况核查，极大地简化法律援助申请手续，让公平正义可感可及，持续提升群众获得感。

为推动群众诉求依法高效化解、持续夯实基层和谐稳定根基，缙云秉持“信访是送上门来的群众工作”理念，以严实作风推动干部下沉一线、以依法履职提升社会治理效能、以实质性化解纾解民忧，连续5年获评省级“无信访积案县”，信访总量稳步下降，实现从“民生好讼”向“民风好颂”的根本转变。

从“好讼”到“好颂”，一字之变，折射出缙云推进基层治理现代化的不懈探索。这条独具山区特色的善治之路，让法治根基越扎越深，一幅宜居宜业的法治新画卷，正在缙云大地徐徐展开。

站在新的历史起点，缙云将以更高标准、更实举措推进法治建设，让行政决策始终循法而行，让矛盾纠纷化解在基层一线，让法治实事精准办到群众心坎上，在“法治缙云、暖心之城”的征程上续写实干新篇章。