

“三治融合”织锦绣 “数字引擎”绘丰景

通讯员 潘婷婷 李垭昊
本报记者 江胜忠

东阳市城东街道棠卢村三面环水,地势平坦,土地肥沃。走进村里,共享田园内农机往来有序,插秧正忙;樱花大道、紫藤长廊洁净雅致,引得游客纷纷拍照流连;七星公园里古樟如盖,老人三五成群闲话家常;企业车间内机器轰鸣,工人们各司其职,一派忙碌景象;居家养老食堂窗明几净,棠卢小学则不时传来琅琅书声……村美人和、安居乐业的乡村画卷正在徐徐展开。

棠卢村始终坚持党建引领、技术赋能、共创共富,先后荣获“全国先进基层党组织”“全国民主法治示范村”等多项荣誉。全村现有企业96家,本地人口2900余人,外来人口2700余人,村集体经济年收入超千万元。

近年来,村党委进一步夯实党建基础,激活技术动能,加强“三治融合”,有效提升了乡村善治水平,群众的获得感、安全感与幸福指数持续攀升。

坚持“三治融合” 夯实治理根基

以自治增活力。棠卢村坚持党建引领基层民主,践行“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”,规范落实“五议两公开”工作法,推进村级事务民主决策、全程公开,自觉接受群众监督。村里搭建镇乡合法性审查数智平台村级模块,将重大涉法事项纳入合法性审查范围,疑难事项由东阳市司法局、法律专家会诊把关,确保村级事务在法治轨道上规范运行。

以法治强保障。棠卢村扎实推进“一村一法律顾问”制度,在便民服务中心设立公共法律服务点,聘请律师定时坐班服务群众。依托“互联网+法律顾问”模式及服务微信群,线上提供法律咨询、政策解读、法治宣传和法治微课堂服务。通过群众推选,培育“法治明白人”“法治带头人”“学法用法示范户”,构建“定时+随时、线上+线下”全覆盖法治服务网络,全村学法、用法、守法氛围浓厚。

以德治树新风。棠卢村探索建立“汇心声、定议题、听意见、做决策、抓

落实”五步法,高效推进土地流转、党群服务中心改造、共享田园建设、精品村创建等近百项民生项目。推行党员干部联系群众制度,每名党员就近联系6至10户农户或企业,常态化开展政策宣讲、矛盾调解,实现项目推进“零信访”。建成智慧安防、地理信息系统等安保网络,健全矛盾纠纷化解体系。近年来,全村未发生黑恶势力案件、较大及以上安全生产责任事故,“村官村民选、村事村民管、村务村民理、村事村民督”成为生动现实。

数字赋能增效 提升治理水平

数字化改革为棠卢村治理现代化注入强劲动能。村里聚焦便民服务、基层治理、智慧田园、乡村旅游等领域,全面引入5G技术和大数据应用,改变人工盯守的传统管理模式。建成覆盖全村的监控体系和中心指挥系统,打造集平安建设、农业大脑、数字棠卢、智慧规划、农房建管、便民服务于一体的“智慧棠卢云平台”。村民通过“e村通”参与村庄治理,形成“群众点单、党员办理、组织评价”

工作闭环。

数字赋能让乡村旅游更便捷高效。棠卢村农业科技馆集“科普互动+实地体验”于一体,配套飞机餐厅、跑马场、学生宿舍、露营基地等项目,常年吸引大批学生和游客研学游玩。游客扫描“棠卢一码游”二维码,即可一键导航景点、线上预约餐饮住宿,遇到问题可通过专属通道直接反映诉求。

完善的治理体系实现村企相融、邻里和睦。当地企业的老员工陈玉华回忆,自己自1988年从外省入村工作后便扎根于此,自己所在企业外地员工人数是本地员工的4倍,大家和睦相处,还会主动参与安全生产和全村治安巡逻。

党群服务中心“老娘舅”调解室,摆放着厚实的实木方桌,墙上“心平气和 有话好好说 有事好商量”的标语醒目暖心。村党委书记、村委会主任卢阳春介绍,村民带着矛盾而来,都能在这里充分表达诉求、心平气和协商。调解室由村两委成员、德高望重的老党员、法律工作者担任调解员,有效打通矛盾化解“最后一米”。

“生态好了,村民富了,矛盾少了,老百姓的日子自然也就越过越好了。”卢阳春说。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 刘思瑞

专家点评

东阳棠卢村以“三治融合”叠加智治赋能,绘就了乡村善治新图景。该村的卓越实践在于系统重塑基层治理生态:以“自治”激发活力,依托合法性审查平台规范村级重大决策;以“德治”涵养正气,凭借“五步法”与“老娘舅”调解室将矛盾化解于无形;以“法治”强化保障,构建起线上线下协同的全方位法律服务网格。此外,创新打造的“智慧棠卢云平台”更是实现了群众诉求的数字闭环办理。棠卢村实现了法治的刚性、德治的柔性 with 数字的高效完美交融。

“早感知”“广参与”,守护海岛“幼苗”

本报记者 夏婉言
通讯员 徐占民 杨佳露

“再晚一步,这孩子可能就走上歧途了。”日前,在舟山普陀,一名因家庭失管频繁逃学的女生引起了学校的注意。学校发现异常后迅速启动未成年人保护机制,联动公安、检察院等部门,最终将她安置到亲属家中。此后,工作人员定期沟通、排忧解难,班主任和心理教师上门开导,心理医生定期干预,避免了悲剧发生。

未成年人的健康成长,关系千家万户的幸福安宁,更验证着海岛的平安底色。普陀区以政法系统为核心引擎,联动教育、妇联、团委等多部门,探索构建起“预防预警—快速干预—精准矫治—长效帮扶”的全链条保护机制,用法治力量为海岛少年撑起一片平安蓝天。

2024年以来,全区法治宣讲覆盖师生3万余人次,困境儿童帮扶资金发放259万余元。2025年2月,全市首个AI青少年法治教育基地在普陀青少年宫建成开

放,运用AR技术还原真实案例场景,累计接待青少年近4万人次。

从“事后惩处”到“事前预防”,普陀的未成年人保护工作正发生着深刻转变。

这一切,始于系统化的制度设计。普陀区印发实施《预防未成年人违法犯罪工作方案》,建立专题例会制度,深入开展“清心护苗”“强网护蕊”“净网护芽”等五大行动。2025年,在动态分析全区未成年人保护工作形势的基础上,由区委政法委、区妇儿工委牵头,创建“1176+N”护未工作格局:即明确一个工作推进机制,建立一套干预体系,实施七项行动,建设六大载体,推进多项措施。这一体系,推动未成年人保护从“单点突破”走向“系统防护”。

在普陀,一张覆盖2.3万名学生的立体化风险防控网正在织密。社区网格与学校“双线排查”,班主任与网格员联动,2024年来累计帮扶困境学生百余人。区检察院对未履行监护责任的家长发出《督促监护令》,责

令接受家庭教育指导,破解“养而不教”难题。区妇联发动300余名“爱心妈妈”与孤困儿童结成帮扶对子,定期家访、课业辅导、心理关怀,让温暖抵达每一个需要帮助的孩子。

法治宣教是预防的第一道防线。普陀将“一带一路”研学带、青少年网络文明实践基地、学生心理成长中心、东海渔嫂调解中心、警护青禾工作站等串珠成链,构建“前端预防—中端干预—后端矫治”的全链条支撑平台。各类海洋与政法文化相融合的“普小政”“普晓法”形象不断涌现,“模拟法庭”等沉浸式法治实践活动推动法治教育从“说教”向“体验”转变,进一步厚植法律意识。

政法部门在案件办理中始终坚持刚柔并济。对性侵未成年人犯罪坚持“零容忍”,法院对多起猥亵儿童、强奸等案件采取从严惩处措施,最高刑期达15年。公安机关依托“舟山守未”预警平台建立“数据铁笼”,累计成功研判预警涉未成年人风险线索百余条,依法查处多家违规接纳未成

年人的网吧、旅馆,通过“民警+法治副校长”双轨机制开展校园安全巡查数百次,精准排查问题学生,即时干预校园欺凌事件。区司法局建立涉未矫正相关机制,组建帮教小组,通过渔民画创作、公益志愿服务等特色活动,帮助未成年社区矫正对象重塑正确价值观。

长效帮扶才能真正兜牢民生底线。普陀区设立困境妇女儿童关爱基金,通过“资金+物资+服务”三重帮扶,累计发放生活关爱资金及物资十余万元。针对单亲母亲、孤困儿童等群体,区委政法委联合区妇联及专业第三方开展“一户一案”心理疏导,组织“爱心妈妈”团队入户走访,对存在教育缺陷的家庭启动家庭教育指导,用陪伴与关怀化解成长中的难题。

普陀区正用法治的力量,守护每一株“幼苗”在阳光下健康成长。下一步,当地将持续深化“法护未来”各项举措,不断扩展“家校社”协同机制,用法治守护每一个未成年人的成长晴空。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 徐新星

专家点评

舟山普陀区坚持学校“早感知”、社会“广参与”等理念,政法等相关部门通过完善系列制度建设、健全组织保障、织密立体化风险防控体系、创新法治宣教模式、严厉处置侵害未成年人案件、实施暖心帮扶举措,构建起全链条保护机制,用法治力量为海岛少年撑起一片平安蓝天。这一系列举措不仅展现了未成年人防护所需的法度,还呈现出现代治理所要求的精度,更暗合了德治与法治相融合所彰显的温度。