

## 建设更高水平法治浙江

(上接1版)

## 从一份清单到一张网

“我要曝光你们!”不久前,湖州赵先生发布的一则短视频意外走红网络。镜头里,他实名“曝光”的是湖州市民服务中心——那天中午他赶着为孩子办户口迁移,可是材料带错了一份。本以为要白跑一趟,但窗口工作人员陆雨晴主动提出“容缺办理”,手把手教他线上补传,一直忙到错过饭点。事后赵先生感慨:“办事只跑一次,此刻具象化了。”

这份在浙江越来越“习以为常”的便利,并非无根之木、无源之水。

在浙江工作期间,习近平同志就曾指出,“依法规范行政权力、全面建设法治政府,是建设法治浙江的关键所在。”

把行政权力纳入法治轨道,首先离不开一份打实的“权力清单”。

2014年,富阳,这座富春江畔的小城,因“晒”出全国第一份县域“权力清单”备受瞩目。短短数月,富阳将与群众打交道最多的常用行政权力,从2551项削减至1326项,砍掉了近一半。

晒清单,就是要让企业和群众清楚知道,政府手里有哪些权力,办事该找哪个部门,法律依据又是什么。权力一旦晒在阳光下,“暗箱操作”的空间便被挤压,权力寻租的可能自然也越小。

因此,早在2013年底,浙江便启动了以“权力清单”为基础的“三张清单一张网”建设,次年又在全国率先推出“责任清单”,最终形成“四张清单一张网”的总抓手:“权力清单”管住“乱作为”,法无授权不可为;“责任清单”管住“不作为”,法定职责必须为;“负面清单”为经营主体松绑,法无禁止即可为;“财政专项资金管理清单”则管住了政府的“钱袋子”,花钱再也不能“任性”。

这4张清单,犹如4道闸门,将权力的笼子扎得严严实实。

2014年6月,浙江政务服务网正式运行,成为全国首个省、市、县一体化的政务服务平台。省级部门4236项行政权力首次上网公布,办事指南、表格下载、评价反馈全部集中于一网。

改革带来的实惠,企业和群众的感受最真切——

在温州,企业负责人陶先生为新店办理“水电气网”报装,原以为要跑好几个窗口,结果一次办结。工作人员还告知缺少的材料可在线补交,“一趟下来就能拿到新执照和许可证”。

在杭州,市民陈尔诚在“浙里办”上为新生的二胎娃一键办理户口、医保等事项。对比七八年前生老大时的四处奔波,她感叹,“现在方便太多了”。

在嘉兴秀洲区政务服务中心,不动产登记、商事登记、社保等事项逐步整合。群众取一个号,便可办理27个部门的1644个事项。

……

从一份清单到一张网,从“群众跑断腿”到“数据多跑路”——政府的手伸到哪里该停,清清楚楚;群众的路走到哪里该通,明明白白。

## 从省政府法律顾问到乡镇法审员

“搬新家住新居,日子惬意舒服。”近日,温岭市民王伟带着喜悦搬入新家,曾经的“城中村”已脱胎换骨,小区高楼林立,道路纵横交错。面对全新的环境,王伟又想起改造前,律师“进驻”村里的那一幕——

2018年,温岭规模最大的“城中村”改造项目启动,拆迁协议涉及面广、法律关系复杂,如何平稳快速突破?陈志愿、柳正晔等市政府法律顾问主动请战。

他们带领律师团队全程参与,从安置方案出台到拆迁协议签订,既为政府依法行政提供专业服务,又为群众答疑解惑、代写法律文书。最终,项目顺利推进,没有留下“后遗症”。

王伟和村民们签下协议时心里踏实,因为他们知道,每一页纸、每一句话都有律师把关。

在浙江,从省政府到乡镇政府,都活跃着一群“高参”——政府法律顾问。

2014年,浙江正式建立政府法律顾问制度,牛太升等7人成为首批省政府法律顾问。他们“上任”后办的第一件大事,便是处理当时“三改一拆”行动中的法律问题。

2014年8月,法律顾问组召开专题例会,有顾问提出:处置违法建筑是执法行为,行政强制法明确行政强制措施不得委托,建议由负有法定职责的部门作为行政执法主体,并要有齐全的手续、规范的程序。这份意见呈送省领导案头,多位领导批示要求研究落实。

有法律顾问曾这样“定义”这份工作:政府法律顾问是为发展和改革提供专业法律建议的,不仅要讲“如何不行”,还要讲“怎么才行”。到2017年底,浙江已实现省、市、县、乡四级政府法律顾问全覆盖,共聘请法律顾问9248名。

另一个问题随之而来:乡镇(街道)是政府法治力量最薄弱的环节,却是与群众打交道最多的地方。如何打通基层法治的“最后一公里”?2020年,浙江在全国率先开展乡镇(街道)合法性审查全覆盖工作,配备专门的法审员。如今,“事事都问一问法审员”,已成为基层干部的习惯。

不久前,温州市洞头区大门镇的会议室里,法审员陈青青把一份镇政府委托有关单位开展动物免疫的合同坚决推了回去——合同规定乙方需保障95%的免疫密度,但对未达标情形只写了“协商解决”。“协商就是没有约束。”她马上起草补充条款,建议写明“免疫密度每低1%,扣减合同款2%”。

有的干部起初觉得她“太较真”,直到她拿出相关诉讼案例——某镇因没写清违约条款,多花了几万元返工费。最终,补充条款被全部采纳,当年大门镇动物免疫任务全部达标。

如今,浙江全域活跃着3000余名法治审查人员,他们瞄准“问题文件”“违规协议”“违法处罚”,用专业素养规范基层行政行为,累计完成乡镇(街道)合法性审查事项27.8万余件。不仅如此,浙江还聚焦“怎么审”更高效——建设全省统一的“乡镇合法性审查”系统,实现了从前期审查到备案闭环的全流程监控。

从省政府的法律顾问到乡镇的法审员,依法行政的制度体系更加健全:每一项重大决策出台之前,都要先“问一问法”,从源头防止权力跑偏。

## 从“管得住”到“管得好”

2003年1月,在浙江省第十届人民代表大会第一次会议上,习近平同志作政府工作报告时明确提出:“进一步规范行政执法主体,强化行政执法责任制,继续深化市、县两级相对集中行政处罚权工作。理顺行政执法体制,逐步在城市开展相对集中行政处罚权工作,创造条件开展相对集中行政许可权工作,着力解决职责交叉、多头执法、重复处罚、执法扰民等问题。”

这段话在嘉善县干窑镇一家餐饮店里,有了现实的映照——过去各部门“今天你来、明天他来”的现象不见了,取而代之的是干窑镇综合行政执法队进行的“综合体检”,从厨房设施、油烟净化装置到店面性质、经营范围,不到一小时,所有检查内容全部完成,把行政执法对正常经营的干扰降到最小。

这个被称为“综合查一次”的模式,是浙江行政执法改革的金名片——进一次门、查多项事、一次到位。2025年,“综合查一次”实施率达77.5%,涉企行政检查量同比下降57.9%。

从“各自为战”到“协同作战”,背后是一场深刻的体制改革。

2022年,浙江成为全国唯一的“大综合一体化”行政执法改革国家试点。秉着权责明确、指挥协同、数据共享的理念,通过对执法部门、事项、资源、标准的高度整合,改革从根源上重塑了涉企执法的模式生态。

(下转3版)