

# 红船起航地,绘就良法善治新图景

本报记者 丁田醒 通讯员 郑彬芯 张丽萍

红船从这里起航,法治为发展护航。

二十年风雨兼程,二十年深耕笃行。嘉兴始终沿着法治浙江建设的发展方向坚定前行,统筹推进法治嘉兴、法治政府、法治社会一体建设。从最初的理念萌芽,到制度体系逐步成型;从基层探索起步,到成为全国示范;从改革破题,到惠及全民——嘉兴在立法、执法、司法、守法、基层治理、营商环境等多个领域不断结出硕果,成功创建第二批全国法治政府建设示范市,并顺利通过全国市域社会治理现代化试点验收,正奋力打造法治中国建设市域标杆。

如今,法治已深深融入嘉兴的城市肌理,成为高质量发展的鲜明底色和坚实保障。



海宁法院法官走进周王庙镇星火村,对一起非法狩猎案件巡回审判



南湖公安分局七一派出所民辅警在湖心岛红船畔值守

## 良法护航： 让法规真正管用、好用

良法是善治的前提。2006年,嘉兴市委出台《关于深入推进法治嘉兴建设的决定》,正式吹响法治建设的号角。2015年,嘉兴获得地方立法权。2016年,首部地方性法规《嘉兴市秸秆露天焚烧和综合利用条例》应运而生,标志着法治建设迈入制度化、规范化新阶段。

此后,嘉兴坚持“小切口、有特色、重实效”的立法思路,聚焦群众关切、发展所需,共制定出台地方性法规21部、政府规章8部,覆盖城市治理、民生保障、生态保护、产业升级等方面。

比如,为守护中共“一大”会址和南湖革命纪念馆,出台《嘉兴市南湖保护条例》;为破解居家养老难题,制定《嘉兴市居家养老服务条例》;针对小区物业纠纷频发,推出《嘉兴市住宅物业管理条例》;为推动绿色生活,颁布《嘉兴市生活垃圾分类管理条例》;为保护千年运河文脉,实施《嘉兴市大运河世界文化遗产保护条例》。

更值得一提的是,嘉兴在全国率先为科创金融改革“量身定制”地方性法规——《嘉兴市科创金融促进条例》。此外,将广受企业欢迎的“综合查一次”改革经验固化为《嘉兴市综合查一次若干规定》,用立法为改革撑腰、为发展护航。

“每一部法规,都从群众需求中来,最终要落到民生实效上去。”嘉兴市人大常委会法工委相关负责人介绍。为提升立法质量,嘉兴建立了立法咨询专家库,设立20个基层立法联系点,推行重要法规草案“双组长”制,并常态化开展立法后评估,确保法规“立得住、行得通、真管用”。

## 执法为民： 阳光行权优化营商环境

行政执法是法治政府建设的关键



执法队员联合公证人员,用互联网+公证开展非现场执法

环节。过去,部分企业常被“环保查完消防查,消防查完应急查”搞得无所适从。如今在嘉兴,这种情况正在改变。2018年,嘉兴首创“综合查一次”执法模式——多个部门联合上门,一张清单、一次检查、一次反馈,既减少干扰,又提高效率。这一做法成为全国推广的典型经验。

嘉善一家家具企业的负责人唐其深有体会:“以前建个喷漆房,几个部门意见不一,项目推进可能就要多花不少时间。‘综合查一次’启动后,环保、消防、应急现场一起研判,当场给出合规方案,项目很快落地,省时又省心。”

这样的改革不止于执法方式。嘉兴在全省率先推进行政审批层级一体化改革,将457项市级审批事项下放至县(市、区),县级可办事项占比超90%。通过“无差别全科受理”“掌上办”“一证通办”等举措,实现市、县、镇三级政务服务全覆盖,平均审批时限从120天压缩到40天以内。机关内部“最多跑一次”实现率达96.4%,真正让企业和群众“少跑腿、好办事、不添堵”。

同时,嘉兴全面完成市场监管、生态环境等五大领域综合行政执法改革,推行“简案快办”,办案时间平均缩短三分之一;建立涉企执法“免罚清单”和“三书同达”机制(即处罚决定书、信用修复告知书、合规建议书同步送达),做到“管住风险、无事不扰”。

正因如此,嘉兴多年在法治浙江建设考核中位居前列,并于2022年成功获评全国法治政府建设示范市,法治已成为营商环境的核心竞争力。

## 司法惠民： 公平正义直达百姓身边

司法是维护社会公平正义的最后一道防线,基层是法治落地的“神经末梢”。

作为浙江省较早全面开展司法体制改革试点的地级市,嘉兴率先完成司法人员分类管理、落实司法责任制,组建专业化审判团队。通过推行刑事案件证据电子化移送,公诉案件平均办案周期缩短5天;深化“当事人一件事”集成改革,群众打官司平均用时减少12.1天。

更贴心的是,嘉兴全域建成1236家共享法庭,覆盖所有镇街、村社及重点行业。居民在家门口就能参与调解、远程开庭、法律咨询。“以前打官司得跑法院,现在村里就能解决,太方便了!”秀洲区一名社区居民李阿姨通过共享法庭顺利化解邻里纠纷后感慨道。

在基层治理方面,嘉兴加强和创新韧性治理,西山社区治理经验成为全国典型,桐乡更是“三治融合”(自治、法治、德治)的发源地——2013年,桐乡越丰村率先探索这一模式,2017年被写入党的十九大报告。如今,全市42.4%的村(社区)建成市级“三治融合”示范点,80个村获评省级善治示范村。像桐乡的“三治信农贷”、海宁的“请你来协商·民生议事堂”等创新做法,让治理既有力度,也有温度。

矛盾化解更高效。嘉兴构建市、县、镇、村四级调解网络,设立104家行业专业性专业调解组织,培育“老娘舅”“和老姨”等民间调解品牌,纠纷调处成功率高达98%。在秀洲区洪合镇,四川籍“法律明白人”饶仁华常年用家乡话为新居民调解纠纷,成为基层治理的“毛细血管”。

目前,嘉兴拥有全国民主法治示范村(社区)27个、省级526个,基层法治化水平持续领跑全省。



“三治融合”发源地越丰村“法律明白人”开展普法宣讲活动

## 法治赋能： 厚植城市核心竞争优势

法治是最好的营商环境,更是高质量发展的“压舱石”。

嘉兴坚持法治与发展同频共振,为长三角一体化、共同富裕示范区建设提供坚实支撑。通过全面推进“证照分离”改革,上线惠企政策“一键兑付”系统,营商环境综合排名跃升至全国前十(据全国工商联《万家民营企业评营商环境报告》)。

为服务企业,嘉兴推动经营主体法律顾问服务网格化全覆盖,开展“千名律师联千企”行动,建成9个企业法治服务专区、71个服务工作站,还针对光伏、集成电路、智能装备等8个重点产业,编制风控法务指引,依法保护企业产权和创新成果。

普法也不再是“板着脸讲条文”。嘉兴连续实施“五五”到“八五”普法规划,打造“数智普法”平台,首创“宪法少年”培育工程,建成6条法治文化主题线路1073个普法阵地,多次获评全国法治宣传教育先进城市,“法律明白人”队伍建设标准化列入全国试点。嘉善县更是入选首批全国守法普法示范市(县、区),法治理念正悄然融入市民日常生活。

面向开放前沿,嘉兴共建涉外法治研究中心,完善涉外风险预警平台,加快嘉兴国际法务区建设,创新“抱团出海”法律服务模式,推动嘉兴仲裁委国际仲裁院实质化运行,为外贸企业提供从合规指导到贸易救济的全链条服务,助力打造长三角高能级全面开放新高地。

二十载砥砺前行,嘉兴法治建设始终坚守三个“不变”:坚持党的领导这一根本保证,站稳人民至上这一价值立场,激发改革创新这一内生动力。一批可复制、可推广的嘉兴经验正在全国产生影响。

站在新的起点,嘉兴将继续深化立法精准供给,规范行政权力运行、守护司法公平正义,提升基层治理效能,推动法治建设迭代升级。嘉兴市司法局主要负责人表示,“嘉兴将以‘红船精神’为引领,持续把法治优势转化为治理效能、发展胜势,让法治成为红船起航地最鲜明的治理标识与最核心的城市竞争力,为法治中国市域实践提供更具示范意义的嘉兴方案。”

建设更高水平法治嘉兴的目标已愈渐清晰:嘉兴将以法治浙江建设20年为新的起点,坚决扛起使命担当,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,奋力打造红船旁新时代法治高地。