

“沙盒”破题，法治赋能新质生产力

本报记者 王乃召 通讯员 姜思琪

在数字经济大潮奔涌的当下，数据要素已成为驱动新质生产力的核心引擎。作为浙江数字经济“最强硬核”，杭州高新区（滨江）因数而兴，“中国数谷”从这里出发，数字经济发展综合评价连续七年全省第一。

但新领域、新业态，往往伴随着新风险、新挑战。数据产业蓬勃发展的同时，数据要素归谁所有、如何运用、怎样定价以及如何确保流通过程合法合规？面对这些行业共性课题，滨江以法治为纲、改革为翼，推出数据要素“改革沙盒”，走出一条法治赋能新质生产力的创新发展之路。

以法治思维推进改革任务

沙盒，原本是计算机领域一种经典的安全机制，指的是为运行中的程序提供的隔离环境。滨江借鉴该机制，在推动“中国数谷”数据要素高质量流通中，将全区设作一个“沙盒”，构建轻微免罚、首违免罚等容错免责机制，鼓励企业“入盒”开发产品。

“现有法律主要对数据的规范利用和安全隐私保护作出原则性规定，但并未就数据产权登记、流通交易规

则、监管规则等给出清晰的法律界定。”滨江区司法局相关负责人介绍，为更好地发挥数据要素作用，2024年，杭州高新区（滨江）开展数据要素“改革沙盒”试点工作，综合运用法治思维、法治手段和法治资源，破解数据“不愿放、不敢流、不会管”难题。

“‘改革沙盒’一方面可以提高‘供数’企业的主动性，同时，对于取用数据的一方，首选‘入盒’企业合作也可以减少对数据要素合法合规方面的顾虑。”一位“入盒”企业负责人说。

数据要流通，自然要把好安全关。滨江组建了由15位产学研专家组成的数据要素合规委员会，建立公检法司等18个职能部门组成的“改革沙盒”部门联席会议机制，形成了多方协作体系，为沙盒试点提供稳定的法治预期。

“改革沙盒”秉持自愿加入、激励创新、合规高效、包容审慎等原则，在不违反现行法律法规禁止性规定的情形之下，引导数商围绕数据产权、流通交易、收益分配、安全治理积极开展创新探索。目前，已先后有两批46家企业签约“入盒”，覆盖9个前沿科技领域。

以法治手段助力产业发展

去年底举行的2025“中国数谷”

数据要素发展大会上，首批“基石”“星火”“星海”数商企业名单正式发布，其中7家上榜企业来自滨江数据要素“改革沙盒”入盒企业。安恒信息、创业慧康两家行业龙头获评首批最高等级“基石数商”，获得100万元奖励金。

这份榜单，既是对企业数据合规经营与创新发展的权威认可，更是滨江以法治思维破解数据要素流通难题、以制度创新激活数字经济动能的生动见证。

为促进较为前沿的数据产业健康发展，滨江于2025年4月出台数商企业激励政策，5月制定数商企业评定标准，6月发布《杭州高新区（滨江）数商企业风控法务指引》。三者联动，在全省率先实现数据产业“指引—评价—激励”机制闭环。

“具体来看，就是将《指引》中的数据风控法务防范奖惩制度等11项法务要点直接转化为《标准》中的量化评定指标，促使企业在风控法务建设上做到‘规范有依据、评定有抓手’，实现企业风控法务管理从被动约束向主动价值创造转型。”滨江区司法局局长钟孚介绍。

目前，按照“改革沙盒”试点方案和《指引》相关内容，滨江已指导46家试点数商企业全面建立数据风险内控机制，助力提升企业竞争能力，保障产业高质量发展。

以法治资源配套产业服务

在中国数谷大厦2号楼的“加数发展”数商综合配套服务专区，兵峰（浙江）数字科技有限公司负责人收到专区工作人员送上的《杭州高新区（滨江）数商企业风控法务指引》和《数商企业自查百问》等。材料中清晰地介绍了如何合规收集数据、存储数据、交易数据等，为企业构建风控法务管理体系提供了参考路径。

在数据要素改革试点推进过程中，数商企业的政务办理、法治保障、产业资源对接呈分散化状态，缺乏集成化服务载体。针对这一痛点，去年9月，滨江在“中国数谷”揭牌了“加数发展”数商综合配套服务专区。专区聚焦“滨好办”服务和法治服务，科学设置了多元功能区域，通过高新区（滨江）人才·企业服务站（数谷分站），为数商企业提供一站式服务。

“通过把数据要素流通风控法务服务中心、合规委员会、仲裁委员会、调解组织、律所机构等功能整合在一起，为数商企业提供‘法治服务+政务服务+数据产业活动空间’的一站式综合服务，助力数据产业‘降纠纷、控违法、减风险’。”滨江区司法局相关负责人介绍。

专家点评

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 孟季冕

杭州高新区（滨江）立足数字经济与数据要素流通前沿实践，以法治为核心支撑，创新推出数据要素“改革沙盒”，以包容审慎的制度设计破解合规难题。该区通过构建多部门协同、专家参与的合规治理体系，出台数商激励政策与风控法务指引，打造一站式服务专区，实现制度创新、安全保障与产业发展协同推进。这一探索将法治思维贯穿数据要素市场化配置全过程，以制度供给稳定发展预期，以法治保障激活数据动能，为数据要素安全高效流通、法治护航新质生产力发展提供了扎实的基层探索与实践支撑。

全链条法治保障，让创新者安心“闯”

本报记者 徐新怡 通讯员 戚燕飞

从人工智能到低空经济、从生物医药到数字经济……作为“浙江经济第一区”，杭州余杭拥有超过33万家经营主体，是创新活力奔涌的“热带雨林”。

在这里，每一个创新故事的背后，都贯穿着一条坚韧有力的“法治保障链”。余杭正通过构建覆盖科技创新全链条的法治保障体系，以法治“硬举措”优化创新“软环境”，全力护航新质生产力发展。

规则引领，划清创新“边界线”

创新并非无序生长，面对直播电商、人工智能等新业态中的乱象，余杭打出了一套法治“组合拳”。

2022年，一款名为“轻抖”的产品通过组织用户“刷粉刷量”，有偿制造虚假流量。余杭法院审理认定，该行为干扰平台算法推荐机制，构成不正当竞争，判令被告停止侵权并赔偿400万元。在另一起“无人直播”案中，法院同样对销售24小时不间断直播“外挂”设备的行为作出侵权认定。这些标杆性案件为“流量造假”等黑灰产划清了法律红线，向市场传递出“创

新要实、竞争要正”的鲜明导向。

针对“刷单炒信”这一网络黑灰产，余杭区检察院开展了公益诉讼专项监督。2024年，该院从两起案件中发现：周某某通过虚假刷单销售假冒产品，刷单金额达40余万元；刘某某组织“刷手”制造虚假交易约20万条。检察机关依法向行政职能部门制发检察建议，督促处罚违规商家、删除虚假记录。行政职能部门依法立案调查，收缴罚款14.5万元，有力维护了公平竞争的网络交易秩序。该案入选2024年度全省消费维权十大典型案例。

一批批标杆案件的审结，为新业态健康发展提供了清晰的法律预期。这背后是系统的制度支撑——余杭发布司法服务保障新质生产力发展十二项举措，明确加大对人工智能、生物医药等核心技术的司法保护力度，用足用好惩罚性赔偿制度；同步推出“十条措施”，构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四检合一”的立体保护模式，形成强大司法合力。

全链协同，构筑知产“保护盾”

保护知识产权就是保护创新。余杭构建起行政、司法、社会协同发

力的全链条保护屏障。

区市场监管局牵头建成全省首个生物医药行业商业秘密指引，上线全国首个普惠制商业秘密保护数字化平台。目前，全区已建成省级商业秘密保护示范区3个、指导站18个、保护点65个。依托快速响应机制，市场监管部门联合专家团队为多家高新技术企业开展商业秘密“深度问诊”，帮助企业梳理密点、固定证据，筑牢创新成果的“防火墙”。

面对数据这一新型生产要素，余杭设立“数据知识产权快审通道”，将侵权认定周期压缩60%，大幅降低了企业维权的时间成本。目前，全区数据知识产权存证登记数量居全市第一。

此外，余杭还设立全市首个知识产权行政裁决所，发布诉调中心3.0系统，完善“平台解纷—人民调解—行政裁决”衔接机制，让企业维权渠道更畅、成本更低。

柔性司法，开启创业“重生门”

创新伴随风险，法治的温度，不仅体现在对创新的保护，也体现在对失败者的宽容。

余杭在全省率先探索个人债务

集中清理机制，为诚实的失败者按下“重启键”。创业者金某因经营失败陷入债务困境，法院在全面审查其诚信度后，指导制定“资产处置+分期清偿”方案，债权人同意解除对其失信、限高措施。重获信用的金某，得以凭借专业技术轻装上阵。近年来，余杭法院累计帮助20名债务人实现经济重生，豁免债务总额超6000万元。

在此基础上，余杭于2025年启用“科创企业科创人才债务重组法治服务站”，集专业咨询、挽救价值识别、投融资助力于一体。在某科技公司预重整重整案中，法院依托这一机制，灵活采用“边清理债务、边修复信用，边谈判方案、边恢复经营”的模式，用时不到2个月便帮助企业实现“涅槃重生”，普通债权100%清偿。

从裁判规则的清晰界定，到保护体系的协同发力，再到困境挽救的柔性司法，余杭以系统化的法治思维，为科技创新和新质生产力发展提供全链条保障。在这里，法治不仅是底线，也是阳光和雨露，默默滋养着创新的“热带雨林”，让每一个创新者都能安心“闯”、每一个梦想都能安心生长。

专家点评

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 李尧

法治是最好的营商环境，更是新质生产力发展的重要支撑。余杭立足创新活力优势，构建覆盖科技创新全链条的法治保障体系，将法治精神深度融入创新发展各环节，通过审理标杆案件划清新业态法律边界，完善知识产权全链条协同保护机制，创新个人债务集中清理、科创企业债务重组等柔性司法举措，既以刚性司法规范市场秩序保护创新成果，又以温度司法宽容创新风险助力主体重生，生动践行了“保护创新就是保护发展”。