

“治立方”构建立体善治新范式

本报记者 李小微 见习记者 王芳
嘉兴政法融媒体中心 徐旦

在嘉兴南湖区，一场因邻里噪音引发的纠纷，经网格员巡查上报、专业律师介入促成和解，再通过线上平台完成司法确认，当事人顺利拿到具有法律效力的调解协议书，全程仅用了4个小时。

这样的“南湖速度”，正是当地创新推出的“南湖‘治立方’、平安‘六面体’”治理体系高效运转的生动缩影。2025年5月，这一融合自治、法治、德治、德治、共治、智治六大手段的创新体系正式发布。“治立方”之“立”，在于六大治理手段的立体融合；平安“六面体”之“面”，在于政治安全、社会稳定、社会治安、公共安全、生态安全、网络安全六大核心要素的全面覆盖。二者相互支撑，共同构建起一套系统完备、运行高效的治理新范式。

在南湖区社会治安综合治理中心，“一站式”矛盾纠纷调处平台彻底改变了以往群众诉求“多头跑、反复跑”的困境。这里整合了司法、信访、劳动保障等多部门力量，建立起“无差别受理+全链条管

控”的运行模式。从诉求受理、分级分流、限时处置到结果反馈、回访评价，全流程闭环管理明确了每个环节的责任主体与办结时限，有效杜绝了推诿扯皮与处置滞后。在此基础上，南湖区构建“1+2+11+N”全域综治工作格局，实现镇级综治中心全覆盖及专项综治中心标准化建设，织就一张横向到边、纵向到底的基层治理网络。

与此同时，“民声一键办”机制将12345热线、110报警台和基层智治平台接报的非紧急、非警务事项，分类一键流转至相应政府部门，实现“一键即有”“一键能办”的快速响应。

如果说制度重构是“治立方”的骨架，那么数字化改革就是其跃动的血脉。南湖区以“智治”为支点，撬动了整个治理体系的效能革命。

“红船e义警”微信小程序作为警民协作生态数智化升级的典范，集活动召集、线索举报、风采展示于一体，并引入积分兑换激励机制。仅“我为小区守一夜、小区为我守一年”线上活动，近两年就累计开展120轮次，吸引超3600人次参与。

在更宏观层面，南湖区全面应

用大数据AI智能模型与工具，推广应用“AI+烟花爆竹监管”智慧应用，助力识别和消除行业风险隐患；全面部署“AI+火眼哨兵”系统，提升工业企业消防安全水平；完善重点车辆共治中心建设，搭建“1+2+X”三级联动重点车辆共治平台，实现混凝土搅拌车、渣土运输车等重点车辆统一监测，确保信息数据共享共用。

“治立方”的深层价值，在于推动基层治理重心从“治已病”向“防未病”的根本性转变。这一转变的背后，是法治思维的全面嵌入与制度创新的持续供给。

湘城社区作为大型拆迁安置小区，首创“社区主理人”制度，由100多名退休教师、技术工人、热心商户等能人骨干牵头开展共治项目，解决居民急难愁盼。这些“主理人”既是自治的带头人，也是德治的示范者，更是共治的联结者，让散落在社区的“微力量”汇聚成治理的“大洪流”。

南湖新区则针对专业市场治理痛点，实施“党建引领促自治、矛盾共调促法治、选树先进促德治、部门驻点促德治、协商互惠促共治、千眼

飞翼促智治”六项举措，成立全区首个专业市场综治中心，试点AI低空巡航，使各类涉警、诉、访事件同比下降超10个百分点，实现了治理效能与安全指数的双提升。

南湖区还深化“三所一庭”（派出所、司法所、律师事务所、法庭）联动机制，培育出“桃顾问”等多个法治服务品牌。在“综合执法+矛盾化解”机制中，量身定制“一事一组”人员分配、“一事一档”问题清单、“一事一策”措施方案，将法治手段与柔性治理相结合。“法援护新”专项行动则全力保障外卖骑手、快递小哥等新就业形态劳动者的合法权益，当这些群体被吸纳为“治理合伙人”，服务与治理实现了双向赋能，城市的安全网络也因此更加致密。

潮起南湖，治理向新。这方水土上的每一次制度创新，都在回答一个根本命题：如何让人民群众在每一项治理机制中感受到公平正义，在每一次制度运行中收获安全感与获得感。答案，就藏在“治立方”的榫卯结构里——每一块“积木”各司其职，又彼此咬合，共同撑起基层治理现代化的宏伟大厦。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 刘思瑞

专家点评

嘉兴市南湖区紧扣基层治理现代化建设要求，创新构建“治立方、六面体”立体善治新范式，将自治、法治、德治、德治、共治、智治融为一体，把政治安全、社会稳定、社会治安、公共安全、生态安全、网络安全统一于一域。从“一站式”调处平台以“无差别受理+全链条管控”破解群众“多头跑、反复跑”难题，到“红船e义警”“AI+火眼哨兵”等数智应用以精准防控筑牢风险防线，再到“社区主理人”“三所一庭”联动以多元共治激活基层“微力量”，南湖区把治理重心从“治已病”前移至“防未病”，让基层治理的每道工序都内嵌制度刚性、闪烁数智之光、浸润共治温度。

“双向衔接转化”凝聚基层治理合力

本报记者 陈贞妃
通讯员 钟周瀚 顾悦

游客私自采摘杨梅摔伤，园主也要赔钱？在兰溪，一起小纠纷在当地杨梅种植户中炸开了锅。有人替园主叫屈，有人担忧“以后果园还怎么开”。可谁也没想到，这起看似普通的侵权纠纷，最终竟撬动了整条杨梅产业链的系统性升级。

这背后，是兰溪市人民法院联合市人大、市政协推出的一项创新机制：建议提案与司法建议“双向衔接转化”。

一颗杨梅撬动产业升级

2024年夏天，一名游客擅自闯入兰溪马涧镇一处未开放的杨梅园采摘，不慎跌落受伤。法院审理后，判决园主承担10%的赔偿责任。消息传开，梅农们坐不住了：“他私自采摘摔了还要我赔？以后果园还怎么管？”

法官们没有就案办案。他们复盘发现，这类纠纷背后藏着一个“通病”：当地大量杨梅园缺乏安全警示标识、防护设施不完善、经营管理不规范。于是，一份靶向精准的司法建议从法院发出，直送马涧镇政府和市

杨梅产业协会：完善安全设施、规范园区管理、开发特色保险……

然而，建议发出去，如何从“纸上”真正落到“地上”？“司法建议源于审判实践，直击行业漏洞，却因监督力度有限，容易陷入‘制发易、落地难’的困境。”兰溪法院相关负责人坦言。同样的，代表委员建议提案根植一线、汇聚民声，也常因缺乏专业司法支撑，难以形成系统性治理方案。

2024年6月，兰溪市人大常委会出台《人大代表建议与司法建议双向衔接转化工作办法》，明确法院可从代表建议中发掘化解基层矛盾、防控社会风险等方面内容，并结合审判工作实际转化为司法建议，人大可以从司法建议中筛选合适监督事项转化为代表建议。每个季度，由法院与人大、政协分别成立的专项小组，都会召开联席会议，讨论可转化事项。

上述司法建议发出后，长期关注杨梅产业的市人大代表徐宏伟，结合产业技术推广、品牌提升等瓶颈，将司法建议的核心内容吸纳进去，形成一份推动杨梅产业高质量发展的专项建议。属地政府接到这份“升级版”建议后，专门召开产业发展会议，逐项分解落实。如今，马涧镇每年杨

梅季召开质量安全大会，部署安全保障工作，发动镇村干部、志愿者晨查夜巡、设置警示标识，推广采摘险引导梅农投保。2025年，全镇杨梅全产业链产值达13.5亿元，同比增长28.6%，梅农户均增收30%以上。

一条建议催生制度保障

如果说杨梅的故事是“司法探路、代表接力”，那么光伏产业的故事则展示了另一条路：代表先发声，司法来破题。

2024年以来，兰溪法院在审理多起破产案件时发现，大量光伏板搭建在企业屋顶，前期投入大、收益周期长达20多年。一旦企业破产，破产管理人往往会解除合同拆除电站，新业主也会以拆站为筹码压低电价，导致光伏企业巨额投资难以回收，严重打击行业信心。

人大代表胡芳就此提出保障破产企业光伏持续运行的代表建议。兰溪法院依托“双转化”机制，将该建议转化为综合类司法建议，向市发改局制发，建议强化屋顶业主资信调查、规范合同签订备案、健全行业风险防控体系。在机制推动下，市发改

局联合多部门研讨落实，建立了光伏项目全流程监管机制。

“双转化”机制的核心，在于将人大监督、政协民主监督刚性与司法专业优势深度融合。正向转化聚焦民生热点、治理痛点，提炼类案规律推动行业整改；反向转化深挖审判共性风险，将司法建议升格为代表建议、委员提案，借助人大监督与政协民主监督刚性推动标本兼治，让民声有了法治支撑。

“以前提建议只能看到表面问题，有了法院专业支撑，建议更具针对性和可操作性。”有代表坦言。“司法建议有了人大监督与政协民主监督加持，真正从‘软建议’变成了‘硬约束’。”兰溪市人民法院院长王小波说。

自机制建立以来，兰溪法院组织代表委员座谈、调研20余次，法院与人大、政协交换建议600余条，双向衔接转化38件，一批产业发展、民生保障领域的治理难题得到系统性解决，实现“办理一件、治理一片”的效果。

反向转化让司法建议“升格”为民意强音，正向转化让代表建议“孵化”为法治实招——“民声”与“法言”的双向奔赴，正写下可复制、可推广的基层司法协同共治“兰溪样本”。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 曹雳

专家点评

兰溪“双向衔接转化”机制击中的恰是基层治理中司法建议落地乏力、代表建议专业不足的双向痛点，让“民声”遇见“法言”，以人大监督与政协民主监督的刚性，推动司法建议从“软建议”真正变成“硬约束”。从一颗杨梅引发全产业链安全升级、助农户均增收30%以上，到一纸建议为光伏产业筑牢风险屏障，这场“双向奔赴”把个案教训转化为行业规矩，把民生痛点转化为治理亮点，实现了“办理一件、治理一片”的乘数效应。这一实践深刻印证，刚柔并济的法治协同，正是基层善治最可靠的底盘，也是全过程人民民主在司法领域落地生根的生动演绎。