

# 法治成为民企发展的“定心丸”

见习记者 龚丹妮  
通讯员 张清媛 孙琳

钱塘江畔，杭州市萧山区的民营经济正以惊人的速度生长。2025年，这片998平方公里的土地上，集聚了29.4万户经营主体，地区生产总值突破2500亿元，工业投资连续66个月保持两位数增长。数字背后，是一个个鲜活的企业故事。87家国家级专精特新“小巨人”在这里扎根沃土，许多中小企业从“幼苗”长成“大树”……法治，正是支撑这一切生长的底层力量。

## 从“怕检查”转向“安心干”

“以前一天要应对好几拨检查，生产都得停下来。”这是不少萧山企业曾经的烦恼。2025年，一组数据让企业家们真切感受到了变化：涉企现场检查户次、处罚、罚款分别同比下降44.31%、34.21%、35.01%。

这一转变，得益于萧山全域推行的涉企行政执法专项行动。通过全面推行“综合查一次”，多部门联合上门、一次查完多项内容，最大程度减少了对企业正常生产的干扰，也换来

了企业实实在在的获得感与满意度。

执法有尺度，更有规范。萧山区对90个行政执法主体进行确认并公告，让“谁来执法”清清楚楚；连续6年利用“12·4”国家宪法日举行行政执法“公述民(商)评”活动，21家区政府部门和8个镇街接受企业家和群众的现场评议，倒逼执法服务提质。

执法的“前半篇文章”做好了，“后半篇文章”同样不含糊。萧山区司法局将行政复议纳入涉企法治服务“一件事”清单，推行容缺受理、优先审查、繁简分流；区法院对企业财产保全申请“应保尽保”，对暂时困难但前景良好的企业“该保才保”；区检察院全面准确落实宽严相济刑事政策，坚决防止“办理一案、垮掉一个企业”。

从源头到末端，一套全链条的法治闭环，让企业从“怕检查”转向“安心干”。

## 从“大水漫灌”到“精准滴灌”

在萧山区河上镇膜材料小镇，以科百特为首的膜材料产业已蓬勃兴起。这里既有行业龙头，也集聚了39家初创型、发展型新材料企业，它们技术方向各异，“成长的烦恼”也不尽相同。

萧山给出的解法，是让法治服务不再“大水漫灌”，而是“精准滴灌”。针对有出海需求的膜材料企业，萧山区专门发布了《膜材料企业“出海”风控法务指引》，帮助企业提前规避跨境经营中的法律暗礁。针对企业日常经营中的法律需求，则将服务触角延伸到了园区门口——线下“河你益企”联络站里，律师轮值坐班，提供吧台式、圆桌式面对面服务。更精细的是“助企服务”小队的分层服务：为初创型企业提供劳动人事管理等9类服务，为成长型企业提供内控规范等9类服务，为成熟型企业提供知识产权保护、涉外法律等11类服务。“企业的需求在哪里，我们的法治服务就到哪里。”萧山区司法局工作人员介绍道。

法治服务不仅面向企业，也惠及劳动者。萧山区深化“云端普法”进园入企，依托AI普法宣讲团、东方法学讲堂等载体，围绕宣传金融、税收、统计、知识产权保护、安全生产、消防、应急管理等领域法律法规，聚焦民法典、劳动法等劳动者关切的热门领域，通过在线讲座、答疑、政策解读等方式，提升劳资双方法治素养，从源头减少因不懂法而引发的劳资纠纷。

## 护航企业出海也引“凤凰”来

企业扬帆出海，离不开法治的坚实护航。萧山打造区企业综合服务中心法治服务专区，遴选125名律师组成“法护营商”律师团队，常态化驻点值班，提供30项免费增值服务，涉企法治问题解决率达95%以上；聚焦企业出海贸易需求，增设“涉美贸易救济专窗”，引入10名涉外业务专家、涉外公司律师等组建涉外贸易法律服务专家团，针对关税纠纷、反倾销案件提供快速响应通道，同时与杭州涉外法律服务中心紧密对接，为企业实时推送海外贸易政策与应对策略。

涉外法治服务好不好、质量高不高？人才是关键。萧山在全省率先将涉外法治人才纳入F类人才目录认定和授权认定范围，目前已累计认定涉外法治人才12人。“外贸青蓝计划”培训服务涉外企业150余家，为企业出海培育专业法治力量。

法治护航之下，萧山招商引资成果丰硕，2025年落地亿元以上固投资项目100个，其中10亿元以上23个，均居杭州市第一。投资者看中的不仅是市场，更是这里规则清晰、预期稳定的法治环境。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 徐新星

专家点评

萧山将“奔竞不息”精神注入法治实践，让刚性制度转化为民企可感的“定心丸”。以尺度换信心，推进涉企执法改革，不止于“少检查”，而是以“综合查一次”和全链条闭环划清政府权力边界，用规范执法的“减法”换来安心经营的“加法”。以精细换活力，为初创、成长、成熟型企业量身定制法务清单，将法治资源精准滴灌至产业末梢，法律服务从成本变红利。以生态换未来，将涉外法治人才纳入区级人才目录，构建“引才育才+普惠服务”的法治生态。萧山以实际行动生动诠释了“法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展”。

# 楼宇“平安哨”吹响法治护商曲

本报记者 胡宗昊 通讯员 秦诗纯

千年运河，繁华武林。杭州市拱墅区天水街道地处大武林商圈核心区域，辖区面积1.37平方公里，仅占全区1%。但就在这块土地上，2025年1-11月实现税收30.76亿元，社零额124.8亿元、同比增长4.6%，武林CBD连续三年跻身福布斯中国中央商务区十强。数字背后，是“楼宇经济”的强劲脉动。36幢商务楼宇密集矗立，商业面积超100万平方米，随着综合体恒隆广场于4月底正式开启试营业，天水在“世界级地标商圈”的蓝图上，又落下了浓重一笔。

繁华之上，既彰显着蓬勃的经济活力，又考验着精细的治理水平。如何守护这份繁荣？怎样用法治筑牢防线、护航安全有序的营商环境？天水街道的回答，从一声哨响开始。

楼宇，一直是天水街道治理的重点。早在2011年，天水街道就在全省率先提出“楼宇社区”概念，在坤和中心成立了楼宇社区

党委。十多年过去，楼宇经济已从“有没有”迈向“好不好”的新阶段。面对企业日益多元的诉求、复杂的矛盾纠纷，治理模式也随之升级。

于是，楼宇“平安哨”应运而生。近日，在杭州大厦一处“平安哨”内，“哨长”和“哨兵”正各司其职。天水街道整合分散的警务室、消控室，统一划分指挥区、办公区、装备区、调解区、制度区，让碎片化的安防力量攥指成拳、形成合力。

如今，恒隆广场开门迎客，护航的“平安哨”也早已提前部署到位。天水派出所副所长高建华介绍，早在3月，警力便提前进驻，向所有商户发放联系卡，在每个楼层部署“哨兵”，针对劳资纠纷等隐患提前介入、主动调解。

“平安哨”的背后，是一套经实战反复检验的法治化快速响应标准。依托“小脑+手脚”警网协同机制，街道综合信息指挥室作为“小脑”，负责统一调度与研判；派出所、执法中队、市场监管、劳动监察等力量则作为“手

脚”，协同开展跟进处置。一旦发现异常，“11315”机制立即启动：各单位1分钟内线上响应，3分钟内到达现场，15分钟内联动处置。

一声哨响，矛盾不出楼。不久前，辖区一商场内一门店因拖欠工资引发讨薪纠纷。楼宇内的“平安哨”立即吹响，区劳动监察、街道矛调中心、商场管理方、门店负责人等相关力量按“11315”机制迅速集结，联动响应、综合研判、当面约谈，明确企业主体责任和工资支付时限。经多方协调，门店当日即结清全部工资。

如果说快速响应是“治已病”，那么天水街道做的另一件事，就是“治未病”。依托楼宇“平安哨”这一阵地，街道集结网格、部门、志愿、企业、专业五支力量，组建起一支1400余人的“啄木鸟平安护航队”。这支“手脚”队伍的落地，实现了事件处置、矛盾化解、风险隐患排查的关口前移，让“平安哨”的“视域”更广、“嗅觉”更远。

“许多‘啄木鸟’就来自企业，

对楼里情况门儿清，巡逻时更能发现问题，也能盯住隐患整改到底。”天水街道平安办相关负责人说。

不仅如此，街道还首推公证进社区暨“社区公证员”机制，8名专职公证员走进楼宇，“一对一”结对服务，将公证服务从政务窗口搬到企业门口。与此同时，街道创新推出武林商圈“一码解纠纷”商场联动机制——在辖区多个商场推出“商场纠纷码”，扫码即可解纷，各商场同步建立矛盾纠纷化解联动群，实现“小事不出店、矛盾不上交”。

线下有“平安哨”，线上有“解纷码”。天水织就的，是一张法治化营商环境的防护网。从试点到扩面、从“盆景”到“风景”，楼宇“平安哨”走出了一条法治化治理从点到面的实践路径。

法治是最好的营商环境。一座座写字楼里，企业安心经营、放心发展；一个个平安哨点，为这座城市的高质量发展保驾护航。楼宇之间，哨声嘹亮；法护营商，行稳致远。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 李尧

专家点评

天水街道立足核心商圈楼宇经济特点，创新打造楼宇“平安哨”治理品牌，持续优化商圈法治化营商环境，依托警网协同闭环机制，规范快速应急处置流程，推动劳资纠纷等楼宇矛盾就地化解、源头息诉；前移风险防控关口，发动多方力量常态化排查隐患，创新公证驻楼宇、扫码一键解纷等便民举措，构建线上线下联动共治格局。该街道以法治化精细治理守护商圈繁荣稳定，推动平安建设与营商环境深度融合，实现楼宇治理高效有序、企业经营安心无忧，充分彰显法治护航城市商圈高质量发展的坚实效能。