

# 法润浔商优环境 法治护航促发展

本报记者 丁田醒 通讯员 浔司宣

法治是优化营商环境最坚实的底气。湖州市南浔区紧扣营商环境优化提升工程,立足本地产业特色,推动法治服务与产业发展、企业需求、执法实践深度融合,持续擦亮“法护营商 南事浔我”金名片。

## 精准对接产业链

“过去我们签一份海外订单,光是合同审核就要跑好几趟。现在一个电话,法律服务团就上门了。”森赫电梯股份有限公司法务部经理陈曦感慨道。

作为南浔“三电一板”主导产业的代表,电梯企业曾长期面临合同管理繁琐、涉外法律风险高等难题。针对这一痛点,南浔在全省率先构建“一条产业链、一套服务方案”的法治服务体系:聚焦电梯产业,编制《电梯产业风控法务指引》,在镇街、园区及重点企业设立风控法务联系点,组建风控法务联盟,为企业开展风控法务培训、“法治体检”等多重风险性预判和前置服务;通过“联合帮一次”,为企业上门解读18项政府激励清单、42项行政监管清单、34项涉

诉风险清单;通过“综合查一次”,搭建电梯产业“监管一件事”场景,6家部门集中20项事项检查,实现“进一次门,查多项事”。

为更好服务企业“走出去”,南浔设立了全市首个涉外法律服务联络点。“我们开通了‘南事浔我’涉外法律服务直通车,联动律师事务所的专业力量,为企业出海提供全链条服务。”南浔区司法局相关负责人介绍。截至目前,已开展涉外“法治体检”184次,编制“一带一路”沿线国家投资指引,并为外贸企业提供投资指导、清关协调等服务120余次。

## 融合下沉强供给

如何让法治服务真正融入企业日常?南浔的答案是:端口前移、服务下沉、数字赋能。

在湖州银行南浔支行的“法治+金融”服务点,企业主王女士在办理贷款的同时,顺便咨询了股权变更的法律问题,并当场通过扫描“公共法律服务”二维码,在平台预约了线上公证服务。“没想到办业务还能顺便解决法律难题,太方便了。”她说。

这是南浔在全省率先推动公共法律服务与金融服务深度融合的缩影。依托数字化改革,通过“湖企办”平台整合法律咨询、调解服务等功能,南浔实现涉企法治服务事项“一网通办”。目前,全区已建成51个金融法律服务点和39个各类涉企法治服务阵地,织密“15分钟公共法律服务圈”。

为高效化解纠纷,南浔建立“专业调解+司法确认”全流程机制。“我们组建了由律师、金融从业者等组成的专家库,确保金融纠纷就地、快速、专业地解决。”南浔区公共法律服务中心负责人说。今年以来,该机制已成功化解金融纠纷30余件,涉及金额超500万元。同时,南浔还通过整合人民调解、企业工会等力量,延伸涉企服务触角,从企业建立调委会、镇街调委会派驻企业调解工作室、派驻园区调解工作室三个维度,打造人民调解服务企业零距离。目前全区已建立三类涉企调解驿站36个,今年以来,涉企矛盾纠纷化解率达97.6%。

普法也变得更“聪明”和精准。南浔创新“滴灌式”普法模式,通过“南事浔我”普法直播间和“企业点单、部门出单”机制,让法律知识精准送达所需企

业,已惠及1000余家企业、40万余人次。

## 柔性执法有温度

“现在检查都提前预约,还会告知检查事项,既规范又高效,大大减少了对我们生产的干扰。”一位制造业企业负责人对南浔的执法新模式赞不绝口。

南浔推行“预约式执法”“扫码检查”和“分级分类监管”,并将执法监督关口前移,建立“执法观察员”机制。“我们的目标是从‘事后纠错’转向‘事前预防、事中提醒’,让企业在安心的环境中专注发展。”南浔区司法局负责人坦言。数据显示,今年以来,全区涉企行政执法检查次数、处罚案件数量、罚款金额同比分别下降21%、32%、41%。

这种“有温度”的执法理念,正转化为企业实实在在的获得感。通过将监管与服务结合,南浔不仅减轻了企业负担,更增强了经营主体的信心与活力,为区域经济高质量发展营造了稳定、公平、透明、可预期的法治环境。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 梁晓敏

专家点评

南浔的实践系统呈现了基层法治服务由“泛化供给”向“精准滴灌”的效能进阶。该区紧扣本地主导产业集群,创新“一条产业链、一套服务方案”机制,将法治护航深度嵌入到企业日常经营与出海拓市的全生命周期中,实现了法治资源与产业需求的动态耦合。通过“法治+金融”阵地融合与“数字法治”场景的牵引,当地打通了公共法律服务与企业高频需求的物理边界,构建了矛盾就地化解的精密闭环。尤为值得肯定的是,“预约式执法”的推行,完成了从事后惩戒向前端预防的范式转变,有效降低了对经营主体的干扰。这种集风险阻断、规则引领与柔性监管于一体的全链条架构,生动诠释了法治稳预期、优环境的深层价值,为法治护航高质量发展提供了深刻的基层样本。

# 做实“嘉里韧治”,嘉兴法院全链条护市安商

通讯员 嘉法宣 本报记者 李小文  
见习记者 王芳

嘉兴水果市场里果香四溢,满载佳果的冷链车排成长龙;平湖中国服装城的展厅内,采购商与摊主围着样衣细致洽谈……作为商贸流通的“大动脉”,嘉兴全市116个专业市场,包括9个百亿级市场集群,正以蓬勃姿态诠释着这座城市的经济活力。

然而,人流、物流、资金流的密集交汇,也让这里成为矛盾纠纷的高发地。买卖合同“打白条”、加工质量起争执、异地执行难落地……这些看似琐碎的“指尖”小事,却关乎着万千商户的切身利益。近年来,嘉兴法院系统坚持和发展新时代“枫桥经验”,将法治触角从法庭延伸至市场摊位,变“坐堂问案”为“主动治理”,以法治力量“穿针引线”,绣出营商环境的“锦绣画卷”。

平湖某箱包城曾因资金链断裂陷入困境,拖欠工程款5000余万元,322套房产被轮候查封。若按常规简单拍卖,这个成熟的市场将瞬间“休克”,上下游十余家供应商也将血本无归。面对这道“既要维

护债权人权益,又要保住经营主体”的难题,平湖法院开出了“放水养鱼”的药方。执行法官化身“财务顾问”,多次组织调解,终于促成了“暂缓处置、分期履行”的方案。在法院的监督下,箱包城得以继续经营,用赚来的钱逐步还债。最终,包括该案在内的17件关联案件全部执行完毕,累计执行到位6274万元。通过“活封活扣”,司法为经营主体保留了“造血再生”的机会,真正实现了“化解一案、救活一企、稳定一片”。

如果说个案的妥善解决是“点”的突破,那么源头治理则是“面”的铺开。

“以前发货全靠一张嘴,现在扫码全知道,权责分明,生意做得更踏实了。”桐乡濮院羊毛衫市场商户老张感慨道。桐乡法院在专业市场社区推动建立了“市场社会治理中心”,并协同主管部门推出了统一的合同模板,推广“电子签”。这种从交易源头规范流程的做法,让濮院市场在2025年实现了收案量同比下降9.86%的逆势“减法”。

法治的效能,在于构建一套可

预期、高效率的运行机制。在嘉兴市各大市场,一份《关于深化“嘉里韧治”推动专业市场纠纷综合治理的十项举措》正在重塑市场生态。针对预警机制薄弱、协同不力等痛点,当地建立常态化走访机制,由法院领导结对联系镇街,对高频纠纷类型进行动态研判,推动“三所一庭”联动和府院联席会商,实现风险早识别、早干预。

与此同时,“园区娘家人”调解品牌应运而生——通过“驻庭调解员+市场调解员”结对带教、“百庭进百村”巡回审判等方式,一支懂法律、通行情、有公信力的专业化调解队伍迅速成长。2025年,嘉兴专业市场纠纷调解成功率近90%,涉纠纷警情同比大幅下降。

法治是最好的营商环境,不仅要解纷,更要明规立矩、引领行业规范发展。嘉兴全市法院坚持党委统筹,主动融入行业治理大格局,通过与政法委、社会工作部等部门党建联建,打造“洪易方”等专业化治理中心,引入“两代表一委员”团队、资深调解员团队、律师团队、“法律明白人”团队、法律支撑团队等入驻,

推动专业市场纠纷“一站式”预防化解;依托“人大代表联络站+共享法庭”,法院延伸审判职能,聚焦企业和商户高频法律需求和痛点,在全市各专业市场开展“买卖合同风险防范”等“安商驿站”系列活动20余场,现场解答法律问题800余个,覆盖各类企业和商户3500余家。在海宁中国家纺城,法官针对外观设计专利侵权问题开展的“法官直播间”普法,吸引了数万网友围观。此外,全市组建的“1+7+N”法律服务团,实现了专业市场法律服务全覆盖,累计帮扶超3000家企业降低涉诉风险。

如今,在嘉兴的专业市场里,“调解优先、司法保障”的理念已深入人心。执行专班上门回访,督促纠纷履行到位;电子签、标准化合同模板广泛推广,从源头减少纠纷隐患;跨域联动机制不断完善,让异地纠纷也能“就近解、快速解”。商户们卸下了纠纷的包袱,得以专心深耕经营,市场交易秩序愈发规范。法治正以一种润物无声的方式,护航着这座城市的商贸巨轮破浪前行。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 梁晓敏

专家点评

嘉兴的实践系统呈现了法治权能向专业市场治理前端延伸的深度演进。通过变“坐堂问案”为“主动治理”,当地成功将司法资源转化为优化营商环境的核心要素。这一过程不仅体现在“活封活扣”机制所彰显的刚性执行与柔性挽救的精准平衡,更在于其依托统一合同模板与“电子签”的推广,实现了从末端解纷向源头立规的范式跨越。同时,“三所一庭”联动机制与“洪易方”等专业治理中心的有机嵌入,打破了多元主体的协同壁垒,构建起风险动态识别与前置干预的精密闭环。这种集风险阻断、纠纷协同与规则引领于一体的全链条架构,深刻诠释了精准司法在稳预期、利长远中的底座支撑作用,为完善超大规模商贸流通领域的现代治理体系勾勒出一条法治赋能的清晰脉络。