

以“绣花功夫”滋养法治化营商沃土

通讯员 沈萍 王佳飞
本报记者 丁田醒

“法治是最好的营商环境。”在桐乡，这句话正转化为可感可见的日常——是企业生产线上的从容不迫，是快递小哥在驿站里一句真诚的“谢谢”，也是本地企业扬帆出海时那份踏实的底气。

桐乡以精准施策、久久为功的行动，把宏大的法治命题落到一个个民生与发展的小事上。数字监管为企业卸下台账重负，涉外法治为“出海舰队”保驾护航，普惠服务走进快递小站，一幅政企同心、共治共享的法治画卷正在铺展。

数字智治： 从“大水漫灌”到“精准滴灌”

在桐乡一家涉气企业的环保中控室，工作人员轻点鼠标，排污许可证证后执法监管系统便自动生成台账。

“过去检查多头重复，现在系统不仅能一键填报，监管部门还能通过数据精准画像，实现无事不扰、靶

向执法。”企业环保负责人说。

桐乡有一万多家排污单位，靠人工巡查效率低、负担重。如今以数字化破局，把监管从“大水漫灌”变为“精准滴灌”。系统自动抓取数据，并对采集数据进行AI智能分析，累计发出157万条风险提示，帮助近800家企业提前规避违法风险，避免损失超8000万元。

桐乡还推出绿、蓝、黄、橙、红五色分级管理，用62项指标为企业“画像”。绿码、蓝码企业纳入“正面清单”，基本实现“无事不扰”。分类监管后，入企检查次数年均下降50%。市民可扫码查看企业环保信息，“码上投诉”24小时内回应。政府、企业、群众三方共治，法治监管既有力度也有温度。

涉外法治： 从“单打独斗”到“抱团出海”

桐乡与全球180多个国家和地区有贸易往来，拥有1100多家自营进出口企业。2025年，全市进出口总额达640.4亿元，同比增长

15.3%。但对许多中小微企业来说，“走出去”并不容易——合同不规范、合规风险高、维权渠道少，县域本地专业涉外法律资源也相对不足。

桐乡的答案是：抱团出海，法治护航。

当地整合政府、龙头企业和律所资源，组建“出海法律服务团”。浙江华友钴业完成涉外合规“体检”，成为全球首家通过ISO37301合规管理体系认证的新能源锂电材料企业——这张“硬通行证”，让它在国际市场上走得更稳、更远。

桐乡围绕凤凰湖建起“法务集聚区”，梳理21项涉外法律服务清单，发布《中·印尼出海投资贸易法律服务指南》。依托巨石集团、华友钴业等“链主”企业搭建法务资源共享平台，大企业将经验、资源分享给中小企业，带动整条产业链协同出海。同时，启动法治人才“梧桐计划”，建强涉外律师储备库，吸引优质律所落地，构建覆盖事前预防、事中应对、事后救济的全链条服务体系。

普惠法治： 从“找法不易”到“15分钟可及”

营商环境的底气，藏在街巷细节中。桐乡以“15分钟公共法律服务圈”为抓手，把法律服务送到企业门口、劳动者身边。

针对快递员、网约车司机等新业态劳动者，桐乡组建“快递法律服务小站”、网约车司机法治驿站，定期开展“送法上门”服务，并建立新就业形态劳动纠纷一站式调处机制——简单问题当场化解，复杂案件闭环跟进。2025年以来，已调解纠纷70多起，帮劳动者追回款项40.86万元。

企业方面，律师团定期驻点园区，为300多家企业提供“法治体检”，帮助解决法律问题。公证处、法院、金融机构联手推出“融合服务”，涉外公证可联办、可延时，提高企业跨境办事效率。

二十年法治建设之路，桐乡在细微处见真功。通过用数字提效能、用法治强保障、用服务暖人心，这座县城的“法治绣花功”，滋养着万千经营主体，也为县域高质量发展提供了法治样本。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 徐新星

专家点评

桐乡通过数字智治、涉外法治和普惠法治“三驾马车”，生动诠释了“法治是最好的营商环境”。数字智治破痛点，变人工巡查为数据靶向执法，以治理逻辑变革管住权力之手，释放经营主体活力，解除企业迎检之累。涉外法治破壁垒，整合政企律所等资源组建“护航舰队”，出国别投资指南，让中小微企业从“单打独斗”转向协同作战，跨境出海底气更足。普惠法治破隔阂，从“快递法律服务小站”到“15分钟公共法律服务圈”，法律服务滋润新业态、帮助中小微企业，将矛盾化解在末梢，维权成本大幅降低。桐乡实践有力地证明，法治是最持久的核心竞争力。

从法治“小切口”写就发展“大文章”

通讯员 汤国群 本报记者 李小文

在桐乡洲泉，工业的脉搏强劲跳动。这里既有年产值超百亿的龙头企业，也有星罗棋布的中小微商户。从一次执法的温度，到一场调解的速度，从一个服务窗口的精度，到一项机制的力度，洲泉以“小切口”书写“大文章”，让法治成为优化营商环境的坚实底色。

一纸免罚决定书： 温情执法暖企心

“之前店里检查出问题没被罚款，执法人员还手把手教我们整改，这份体谅太暖心了。”洲泉一家餐饮店负责人感慨。

此前，镇综合行政执法队开展“双随机、一公开”检查时，发现该餐饮店存在生活垃圾分类不规范的问题。执法队员对照“首违不罚”“轻微免罚”清单，确认其属首次违法且情节轻微，现场送达《轻微违法行为告知承诺书》，指导其规范设置分类设施，助其当场完

成整改，随后依法出具不予行政处罚决定书。

这样的执法方式在洲泉已常态化。镇综合行政执法队摒弃“以罚代管”，树立“预防为先、教育为主、处罚为辅”导向，推行“综合查一次”“非现场监管”，运用无人机开展特种设备监管，减少入企检查频次，实现“有违必查、无事不扰”，推动执法从“刚性处罚”向“刚柔并济”转变。

一间“三治”联动中心： 就地解纷护稳岗

新凤鸣所在园区有1.5万余名职工，新居民占比超60%，人口流动性强、构成多元，矛盾纠纷和安全隐患一度易发多发。如何破解治理难题、护航企业发展、保障职工安居，成为亟待解决的问题。

2024年，园区建成“三治”联动中心，辐射15家规上企业，统筹10个部门力量，推行“常驻+轮驻”服务，组建“10+X”法律服务团队，同步落地“民声一键办”机制，实现“1分钟签收、2

分钟联系、3分钟指令、10分钟到场”，推动涉企纠纷就地化解。中心建成以来，累计化解矛盾纠纷1200余起，办理服务事项800余项，惠及职工群众近万人次。

中心打造“湘溪情理堂”“韩振杰工作室”等调解品牌，以情理法融合化解矛盾；依托“湘溪学堂”将普法宣讲融入员工岗前培训，筑牢企业稳定防线。此前，老员工殷女士因子女异地就学犯难，企业面临人才流失风险。中心通过“警企直通车”收到反馈后，联动多部门，促成两地居住证互认，解决多名新居民子女入学难题，破解了企业“留人难”痛点。

一项“红领班”机制： 法治护航提速度

总投资200亿元的中鸿新材料项目，从谋划到落地仅用1个月，拿地后4天即开工——“洲泉速度”背后，是“红领班”机制的法治护航。该项目作为镇“千项万亿”重大项目，落地初期面临审批

环节多、部门协调难等问题。“红领班”由镇主要领导任“班长”，法律顾问任“纪律委员”，多部门骨干全程跟进。

法律顾问提前介入合同审查、用地合规、环保审批等环节，排查风险、出具合法性意见；“红领班”组团上门，“点单式”破解项目报批、建设、招工中的堵点。

针对化纤产业链特点，洲泉建立“化纤产业驿站”，组建“化纤管家”队伍，为89家上下游企业提供合规指导、风险防控等服务，累计解决问题164项。从村级小微工程“阳光交易”到招投标领域治理改革，法治贯穿项目招引、建设、运营全过程。2025年，全镇新增经营主体1865家。

如今的洲泉，产业集群蓬勃发展，中小微企业生机盎然。法治像春雨一样浸润着这片热土，让企业敢闯敢试，让职工安心扎根。未来，洲泉将继续以法治为笔，在服务企业、打造良好营商环境、推动经济社会发展的考卷上写下更温暖的注脚。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 曹雳

专家点评

洲泉镇深耕法治化营商环境建设，立足产业集聚、主体多元的发展实际，以细微法治举措赋能全域发展，让法治软实力转化为区域竞争硬实力。常态化落实首违不罚、柔性监管，依托科技手段精简入企检查，实现监管有力度、服务有温度。依托三治联动中心整合多方治理资源，打造特色调解品牌，高效化解劳资纠纷、民生难题，精准破解企业留人稳岗痛点。重大项目“红领班”机制，将法治审查嵌入项目全流程，联动产业驿站为链条企业提供合规服务。各项探索生动体现了当地以多元法治实践打通服务企业堵点难点、持续优化治理体系、厚植发展沃土的责任担当，展现了基层法治护航产业升级、助力经济高质量发展的生动图景。