

强基固本抓基层 立标建制求实效

浙江持续筑牢“防于未燃”的第一道基层防线

本报记者 陈立波

近年来,浙江省紧扣“县乡一体、条抓块统”改革,持续筑牢“防于未燃”的第一道基层防线,探索构建起富有浙江特色和辨识度的基层应急消防治理体系。



消防执法监督人员指导检查工作



专职消防员抢险救援中



在商场里进行消防安全宣传



应急消防管理站



消防员奋力扑救火灾

直面“三大困扰” 倒逼破题之思

浙江民营经济发达,经营主体突破千万户,大量风险隐患隐匿在基层末梢。消防安全工作一度缺乏末端抓手,基层饱受体制机制割裂、监管力量贫瘠、火灾风险高发的“三大困扰”。

基层“看得见、管不着”和部门“管得到、看不到”是矛盾最为突出的现象,基层应急消防管理职责边界不清,监管

盲区、死角大量存在。2022年底,全省乡镇(街道)中,仅有34%设有专门消防工作机构,470个乡镇(街道)没有执法权限。消防安全“反复治、治反复”,根源在于力量沉不下去、责任传导断档。同时,监管力量不足的问题同样突出,国家综合性消防救援队伍承担属地消防监管职责,但在有限的力量情况下,

却要面对843万余家社会单位,“小马拉大车”让基层干部感慨“跑断腿也查不完”。

对此,浙江省委省政府下定决心:打破思维定势,重塑治理架构,把基层基础夯实,把权力责任厘清,让最了解情况的人拥有最管用的手段,让“看得见的人管得着”。

探索“四条路径” 重塑治理之道

浙江省坚持“制度+技术=治理”理念,以县域为基本单元、以乡镇(街道)为主战场,推动消防安全治理重心向基层倾斜、治理模式向事前预防转型,探索形成建强组织体系、贯通指挥体系、压实责任体系、强化防控体系的“四条路径”。

在顶层设计层面,全省各地顺应消防在县、乡、村运行体制,做优县级“顶线”、做强乡级“中线”、做实村级“底线”,通过“141”体系上下贯通,打造“王字型”组织架构;全域设立乡镇(街道)应急消防管理站,负责安全生产、消防安全、自然灾害防治、应急救援等职责,依法承接委托或赋权处罚事项,实现“关口前移、重心下移、资源下沉、权力

下放”。

同时,浙江省在全国率先践行“应消一体、站队一体、防消一体”工作模式。“应消一体”立足机制重塑,整合乡镇(街道)应急和消防职能,便于强力统筹;“站队一体”着眼队伍整合,明确专职消防队队长兼任应急消防管理站副站长,强化合力;“防消一体”强化工作贯通,核心在于防在消前、以防促消、防消协同,并将专职消防队纳入“119”接处警系统调度指挥体系,应急消防管理站与专职消防队同步出动,变“单兵作战”为“握指成拳”。

在责任落实上,全省打造全面覆盖、一贯到底的党委政府领导、职能部门监督、行业系统管理、单位法人主责、

公民群众参与的消防安全责任体系;拧紧“隐患前追+事故后追”责任链条,落实“尽职免责、失职问责”;推进村(社区)应急消防服务站建设,探索应急消防小单元建设,推动“最快发现、最快响应、最快逃生、最大减损”。

另外,依托“141”体系,浙江将消防工作融入基层社会治理大局,单独建设“应急管理指挥”板块,发动县、乡、村力量共同参与;鼓励运用终端智防系统,打造“AI+基层应消+AR眼镜”集成应用,全面用于“九小场所”隐患排查,大幅提升效率和质量。2025年,基层站队牵头排查隐患405万个,占全省总数96.1%;一线网格员累计巡查642万次,发现整改隐患118万个。

取得“五大成效” 收获善治之果

连续三年,浙江省将基层站队建设提质升级纳入省政府民生实事,经过持续攻坚,基层应消治理体系建设取得阶段性成效:基层力量从“薄弱”到“厚

实”,治理模式从“分散”到“统筹”,救援效能从“粗放”到“集约”,火灾形势从“承压”到“趋稳”,履职尽责从“被动”到“主动”。

在基层力量方面,浙江省重新优化整合乡镇(街道)现有力量,全省1365个乡镇(街道)全部建成应急消防管理站,提质升级647支政府专职消防队,专业力量增至2.25万人,基层真正成为风险防控主力军。

在治理模式方面,各职能部门高效运行“4353”工作范式,赋予应急消防管理站“统筹协调+专业监督+执法打击”职能,使其成为基层应急消防工作的“前沿指挥所”;隐患排查从“多头检查”转变为“综合查一次”。

在救援效能方面,全省站队融合和职能重塑后,明确“站统队专”定位,真正实现“救早灭小”。2024年以来,专职消防队参与警情占80%,首战力量到

场时间降低11.2%,处置时间减少9.5%。

在火灾形势方面,全省火灾数和亡人数连年下降,较大以上火灾事故得到有效遏制,真正实现“体系上去、事故下来”的核心目标。

在履职尽责方面,浙江省健全晋级晋升、评优评先机制,将基层站队纳入省级先进评选范围,34名优秀站队长获提拔重用。基层干部主人翁意识觉醒,让基层治理“最后一公里”变成“最优一公里”。

下一步,浙江省将认真贯彻落实国务院办公厅《关于加强基层消防工作的意见》,努力做到统得好、防得住、救得快、稳得牢,不断提升基层应急消防治理体系建设运行成效,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供更多浙江经验、作出更多浙江贡献。