

# “三个强化”助力五金涂装行业合规成长

通讯员 厉欣欣 本报记者 江胜忠

五金涂装行业是金华的特色产业之一，涉及企业近千家，集中分布在永康和武义，当地每年涉及五金涂装类生态环境行政处罚案件占比较大。为此，金华市生态环境局向五金涂装企业开展精准普法活动，积极开拓政府增值化服务路径，推动行业持续健康高质量发展。

## 强化政策指导

为厘清五金涂装行业的环境风险、预防和减少该领域违法犯罪，金华市生态环境局聚焦其生产过程，多次派出专业人员赴企业走访调研，深究行业法律风险和企业难题短板，结合相关法律法规整理提醒单。2023年12月，在充分调研的基础上，金华市生态环境局会同市公安局、市司法局、永康市杯壶行业协会和门业协会联合印发《金华市五金涂装行业环境保护专项合规指引》，这是浙江省首部市级以上环境保护专项合规指引。

金华市生态环境局相关负责人介绍，该《指引》厘清了五金涂装行业高频多发违法风险，结合监管实际，精准将“项目准入”“排污许可”“生产环境”“原辅材料”等16条重要风险提示纳入其中。五金涂装企业可以据此重点管控企业合规风险，有效开展合规管理，提前知晓法律“底线”、自觉不触“红线”，降低企业行政、刑事违法率。

## 强化队伍建设

为让该《指引》更好发挥效能，金华迅速召集执法人员组织培训，邀请法律顾问针对《指引》中的难点和案件里的违法点进行详细讲解；抽调执法骨干组建专项普法指导合规服务队，赴企业生产现场进行座谈，为开展自主合规的企业提供指导帮扶。

同时，金华生态环境部门还结合生产实际，为企业详细解答环评审批和项目验收流程相关疑问，指导一般固体废物、危险废物处置方法，引导开展涂装原辅材料替代，回复企业信用信息管

理、修复等环保相关问题，引导企业依法依规经营，已先后帮扶企业400余家次。

## 强化案例解析

金华连续发布《2023年度五金涂装企业行政执法十大典型案例》《2024年度五金涂装企业行政执法八大典型案例》，向企业有效传递“法不可违”的信号，警示潜在违法者放弃侥幸心理；针对性召开五金涂装企业普法培训会议，结合典型案例解读《指引》相关要点，参会企业近1000家次；根据《指引》内容，制作合规风险点自检表并发放至五金涂装企业，企业对照自检表便可快速了解自身哪个环节存在环境违法风险以及不及时整改可能面临的行政处罚，推动企业知法守法。

值得一提的是，金华还创新特色普法内容，合规风险点对齐企业环境管理各环节的颗粒度，让普法内容更贴近企业实际需求；普法形式互动化，通过合规指导帮扶，多渠道为企业解答具

体问题，变“被动听”为“主动学”；普法效益可感化，合规普法过程中，企业完成合规整改未再犯同类违法问题的，可获“轻微不予处罚”机会，让企业切实感受合规普法的激励效益。

两年多下来，变化是显著的。全市五金涂装企业的合规意识得到提升，主动采取措施消除合规风险点。以永康为例，2025年度共立案处罚48起，同比下降49%。同时，VOCs（挥发性有机物）整治提升各项工作有序推进，五金涂装企业配合整治提升积极性不断提高。永康一份统计数据表明，2024年以来，当地经过整治，完成低VOCs原辅材料源头替代企业274家，完成低效设施淘汰改造升级企业305家，为592家企业安装智能用电监控及工况监控，推动570家企业签订活性炭回收处置服务意向书，210家企业纳入废活性炭集中再生公共服务中心……通过VOCs减排行动，撬动形成水、气、渣等三废同步深度治理机制，全面提升企业治污水平，助力营商环境优化发展。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 曹雳

## 专家点评

金华聚焦五金涂装行业治理痛点，跳出重处罚、轻服务的传统监管定式，以“三个强化”构建全链条法治治理体系，彰显基层生态治理的智慧与担当。立足行业特性，出台全省首部市级以上环境保护专项合规指引，精准梳理风险边界，为企业立规矩、明底线；组建专业服务队伍下沉一线，实现普法服务精准“滴灌”；依托典型案例警示震慑，推动企业从被动守法转向主动合规。治理成效实实在在，行业违法率大幅回落。金华以法治前置护航行业转型、用柔性监管激活内生自觉，为传统特色产业走好生态合规、高质量发展之路树立了治理典范。

# “蓝与绿”交织的源头叙事

本报记者 方正义 通讯员 王欢

钱塘江的水，从浙西群山中奔流而出，行经千里，注入东海。溯流而上，在开化县境内，藏着这片水土最珍贵的秘密——全球稀有的大面积低海拔原生常绿阔叶林。这里是中国东部重要的生物基因库，是钱江源国家公园的腹地，更是华东大地最敏感的生态神经末梢。

2005年，“绿水青山就是金山银山”科学论断在之江大地萌发；次年，法治浙江建设的宏伟蓝图也在这片土地上徐徐展开。20年时光流转，当生态红线与法治防线在钱江源头紧密“咬合”，开化县检察院的检察官们用“润源”生态检察品牌写下了一段“蓝与绿”交织的源头叙事。

## “法治共同体”

走进设在华埠检察室的钱江源生态环境资源一体化办案中心，数字化大屏上的数据无声跳动。林业、生态环境、自然资源、国家公园管理、公安、检察、法院等9个部门的标识并列其上，如同九根绳缆拧成一股。他们以钱江源生态保

护“法治共同体”的身份，守护着一江清流从这里出发。

2023年初，这个打破行政壁垒的“法治共同体”正式组建，线索移送不再需要漫长的公文流转、会商研判不再被藩篱阻隔。同年，衢州市范围内由基层法院审理的涉水生态环境、水资源刑事、民事案件统一由开化管辖，全市涉水生态环境、水资源刑事案件由开化县检察院负责审查起诉。

“从前办一个破坏生态的案子，各家有各家的程序、各地有各地的做法，衔接不畅自然难以避免。”华埠检察室主任项勇辉回忆。如今，全市涉水生态环境刑事案件统一在这里审查起诉，线上数据共享、线下一体入驻，案件一站受理、线索一屏统览、治理一体联动。曾经“多头管、重复管、衔接难”的堵点，在制度设计的精准发力下悄然消解。

## “后半篇文章”

制度的力量，还在于边界的延伸。从开化出发，检察官们的足迹跨越了省界。

早在2017年，开化县检察院便

联合江西德兴、婺源以及安徽休宁等地检察机关建立了三省四县生态环境检察协作机制。但是，在检察官们眼中，办好案件只是“前半篇文章”。那些被破坏的生态，又该如何弥补？

在一起野外失火案的卷宗里，或许能找到“后半篇文章”答案。当事人邱某在野外用火时失控，酿成火灾。一场火烧掉了山林的寂静，也烧毁了无形的碳汇。在检察机关的推动下，邱某与当地林业发展公司签下碳汇认购协议，支付认购款折合259吨碳汇。这笔钱没有停留于账本，而是被投入当地的林业碳普惠项目，抚育新绿，固碳减排，部分收益支付给管护林农。

林间的风重新变得清冽，地表覆上新绿，而在那里管护山林的林农，也在项目收益中获得了实实在在的回。这便是开化县检察院在全省率先探索的“检察+碳汇”修复机制——当生态环境不可修复或不宜原地修复时，由专业机构将生态损失折算为碳汇当量，让当事人认购赔偿。

## “法润钱江源”

数据丈量着修复的进程：近年

来，当地涉林案件中“认购碳汇”替代性修复占比达95%，全县累计储备碳汇交易指标2.5万吨。而在更广阔的生态修复图景里，340余亩补植的林木正在抽枝展叶，55万余尾放流的鱼苗在水底游弋，10余亩被毁的耕地恢复了耕作层——生态修复率从55%跃升至85%……每一笔流向生态修复的赔偿金背后，都在无言地传递着“破坏者担责，保护者受益”的司法态度。

从“检护生态绿 法润钱江源”到“润源”品牌全面升级，开化县检察院已从个案办理走向系统治理，从打击惩治迈向修复预防，从县域守护延伸到跨域联动。“下一步，我们将以更高质量检察履职，持续推进‘润源’品牌建设，为开化生态文明建设贡献更多法治力量。”该院党组书记、检察长李征表示。

钱江源头的清流汨汨东去，而那一抹抹俯身于山水间的检察蓝，始终是这绿色叙事里最坚定的押韵。正如“润源”二字所承载的愿景：以司法之润固治理之源、以治理之润育文明之源、以文明之润养山水之源。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 徐新星

## 专家点评

开化县检察院以“润源”品牌为牵引，构建一体化办案中心，牵头打破跨部门壁垒，实现涉水案件一站受理、线索一屏统览、治理一体联动，消解“九龙治水”堵点；进一步跨省建立三省四县检察协作机制，推动跨域联动；创新“检察+碳汇”修复机制，将不可修复的生态损失折算为碳汇当量，以认购碳汇替代修复，同步推进补植复绿、增殖放流，生态修复率实现大幅跃升。在实践基础上总结方法论，从个案办理走向系统治理、修复预防和跨域协同，实现司法保护迭代升级。开化以法治守护钱江源头，绘就蓝绿交织的生态画卷，生动实践了“绿水青山就是金山银山”理念。