

# 改革破局优营商 智治赋能强执法

通讯员 爰洪高 汪羽静  
本报记者 李小文 见习记者 王芳

在工业园区，无人机盘旋巡查、在线监测实时预警、慧眼视频全天候值守，昔日“上门跑断腿、企业迎检忙”的场景已然改观；在特色餐饮街区，部门联合指导一次到位、第三方服务全程可溯、企业按需预约服务，商户经营更安心、发展更有底气……近年来，海宁市紧扣“大综合一体化”行政执法改革部署，以非现场检查为突破口，深耕“三合一就”统筹模式，创新第三方入企服务管理机制，全方位深化“综合查一次”改革，推动监管从“人力依赖”向“数字赋能”、从“多头分散”向“协同高效”、从“刚性管控”向“柔性服务”蝶变。

在传统监管模式下，“检查多、干扰大”曾是企业发展的痛点。海宁敏锐捕捉到这一矛盾，将“非现场检查”作为深化“综合查一次”改革的破题之笔。

在海宁市行政执法指挥中心的大屏上，实时跳动的数据流勾勒出一幅全域智治图景：78个无人机自动机巢构建起3分钟响应圈，实现

对偏远区域、地面盲区的立体巡查；58990路“慧眼”视频监控24小时智能识别占道、违停等行为；190余个在线监测点位覆盖重点排污口，让企业合规数据“线上跑”……三大模块协同发力，构建起“空地一体”的监管网络。

“以前多部门频繁上门，我们得专门安排人员陪同接待。现在依托无人机空中巡航，占用消防通道、消防登高带之类我们容易忽视的问题也很快被发现，执法人员再上门来指导我们整改，针对性很强。”海宁某工业园区企业相关负责人说。数据显示，2025年海宁企业迎检时间平均缩短60%，中小企业合规成本下降35%，真正实现了“无处不在”的监管与“无事不扰”的服务。

如果说非现场检查是对入企做“减法”，那么“三合一就”则是对现场检查的“精算”。面对检查事项繁杂、统筹难度大的难题，海宁创新提出“对象相同、内容相关、时长相近、低频就高频”的统筹原则，依托“海宁市统筹行政检查计划”数字化平台，将原本分散在28个行政部门的2280余项检查事项进行智能匹配。年度计划、月度整

合、周度执行，通过算法赋能，原本“你方唱罢我登场”的多头检查，被整合为“一次进门、一步到位”的综合行动。

在丁桥镇，这一模式已显成效。当地拓展实施镇级入企行为统筹，在行政检查基础上，合并第三方机构、内设机构等入企指导行为，在镇一级层面实现全镇非执法事项的行为统筹；同时依据数据归集分析，形成企业体检报告、行业合规报告等，为调整入企频次、精准实施个性化检查指导提供更加科学的依据。试行以来，丁桥镇执法与非执法类协同入企比例提升至52.15%，有效兼顾了精准服务与风险防范的两大需求。

据统计，2025年海宁涉企行政检查总量同比下降51.4%，“综合查一次”实施率提升至82.71%，成为全省首个数字统筹行政检查、智能预警重复执法的县市。

检查的减少，并不意味着服务的缺位。在海宁，一种名为“入企服务码”的数字化工具正在改变着政企互动的方式。在硖石街道，某物业公司负责人对这一变化感触颇深：“以前是我们被动接受检查，现在是我们主

动约服务，感觉完全不一样！”

在当地，第三方机构入企开展咨询、检测、维护等服务前，必须通过平台申请专属的“入企服务码”，标注服务范围、有效期限等，入企时须“亮码”核验；企业可通过“浙里办”扫码全面了解服务信息，服务完成后还可在线评价。这一举措从源头遏制了随意入企、超范围服务、强制推销等乱象。此外，当地还推出“谁委托、谁负责，全程监督，服务不到位就退出”机制，根据满意度倒逼服务质量提升。

今年以来，海宁累计政府购买第三方入企服务申请赋码1124次，企业服务满意率保持100%。

当无人机代替了人工跑腿、当数据流转替代了重复填表、当“入企服务码”赋予了企业更多主动权……海宁的改革实践不仅是一次技术的革新，更是一场治理理念的深刻变革。最好的监管是，既管得住风险，又留得下空间；最好的服务是，既雪中送炭，又不添乱增负。随着“大综合一体化”改革的持续深入，海宁正以更具温度的执法、更富智慧的监管，为高质量发展注入源源不断的动能。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 徐新星

专家点评

海宁紧扣“大综合一体化”改革，以数智赋能蹚出了一条政企互动新路。该市依托无人机与视频构建“空地一体”网，用非现场检查大幅减轻企业迎检负担；创新“三合一就”原则整合跨部门事项，高效落地“综合查一次”；首创“入企服务码”，通过扫码核验遏制乱象，赋予企业主动监督权。海宁彻底跳出传统人力分散监管的窠臼，实现了从刚性管控向柔性服务的蝶变，生动诠释了“无事不扰”与“无处不在”的完美统一，为优化法治化营商环境提供了卓越的县域样板。

## “每计一分”都在阳光下

本报记者 王春苗

清晨6点半，第一缕阳光越过围墙，洒在浙江省金华监狱的操场上，对于这里的罪犯而言，新的一天又从列队、报数、晨训开始了。看似重复的日常背后，是一套严密的法治体系在精准运行。

从规范执法流程到数智赋能，再到引入量化评估体系，多年来，省金华监狱通过一系列改革创新，让罪犯考核每计一分都严格依法作出、每计一分都有证据支撑。

### 建规则，“看得见”

监狱执法中的自由裁量权曾是监管难点，劳动岗位怎么安排？计分考核怎么评？省金华监狱率先推出“四规范一公开”机制。

这一机制直击执法关键环节：规范劳动岗位分配，依据特长与表现定岗；规范计分考核，确保每项评分有据可查；规范减刑假释办理，实行择优排位，全程不看人情看数据；规范分级处遇，挂钩个人

改造表现；“一公开”则把规范工作晾晒在阳光下。

曾有罪犯家属想去找关系“帮忙照顾一下”，反被罪犯劝阻：“不要去找关系了，没用的。里面都有规则，我自己好好表现就可以了。”这正是“让权力在阳光下运行”在监狱执法一线的真实投射。自2015年“四规范一公开”实施以来，监内违规违纪率明显下降，罪犯和家属对监狱的信任度明显提升。

### 建平台，“可追溯”

“四规范一公开”解决了规则透明的问题，但如何确保执行不走样？在纸质档案和人工记录时代，执法的“最后一公里”存在着弹性空间。2021年，在省监狱管理局法治数字化改革总体部署下，省金华监狱试点建成“综合执法办案平台”，以“数治”促“法治”。

首先，确保罪犯每一项“考核分”都有证据支撑。民警办理加扣分事件，必须根据事实上传各类证据，通过审核形成月度考评结

果。其次，每一个案件都必须过严格审查。监狱专门成立法制机构，配备专职法制员，依托平台对所有执法案件进行全量在线审查。最后，每一个环节都接受“融入式”监督。平台打通了监狱与法院、检察院的数据链路，检察官可同步登录，与监狱法制员从不同视角审查同一案件，所有审查记录在平台留痕可溯。

这一变革实现了全程无纸化办案，执法证据网上固定留存、文书网上自动生成、审批过程网上全程留痕，案件办理全程可追溯、受监管。

### 建模型，“可量化”

减刑假释是刑罚执行的关键环节。2022年，针对“确有悔改表现”和“没有再犯罪危险”缺乏具体标准的难题，省金华监狱与属地法院、检察院共同试点开发“悔改表现认定指数”和“再犯罪危险评估指数”，变“经验判断”为“指数评价”，构建起标准统一、客观量化

的“减假”数字化评价模型。

“悔改表现认定指数”从罪犯改造表现和入狱前表现两大维度动态赋分；“再犯罪危险评估指数”围绕刑罚性、矫治性、修复性、个体性四类因素设置25个因子、125种情形，达标后方可认定“没有再犯罪危险”，实现了从“经验判断”到“量化评估”的跨越。

“两项指数”推行以来，省金华监狱罪犯违规违纪率下降33%，财产性判项履行完毕比率增长8.13%。

省金华监狱监狱长洪建军表示，法治监狱建设是法治浙江建设的重要组成部分，也是守护社会长治久安、司法公平正义的重要防线。从“四规范一公开”到“综合执法办案平台”，再到减刑假释“两项指数”全省推广应用，这不仅是监狱工作法治化的创新实践，更是把权力关进制度笼子的“自我革命”。下一步，省金华监狱将深化罪犯改造全周期执法监督，强化监狱全领域法治保障，努力让法治的阳光照进每一处执法环节。

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 桑田

专家点评

以监狱执法规范化为切口，省金华监狱在规则建构、平台运行、指数评价和监督闭环等层面，较为立体地展现了法治监狱建设守护公平正义的积极探索。这既展现了监狱在刑罚执行中严格依法、公正用权的基础要求，也呈现了数字化改革在规范执法、保障权利、提升公信中的独特价值，体现了“让权力在阳光下运行”的法治内涵。

监狱执法不止于传统意义上的监管秩序维护，“四规范一公开”等具体场景，生动展现了刑罚执行从经验裁量向规则约束、从纸质留痕向全程可溯、从主观判断向量化评估的延伸拓展。这些做法充分体现了法治在统一标准、压缩裁量空间、强化证据支撑、防范执法风险等方面的重要作用，也彰显了省金华监狱以制度刚性维护执法公正、以数字赋能提升治理质效的实践智慧。