

(上接5版)

(二)

近年来,浙江坚持走以高质量法治护航高水平开放的道路,将涉外法治建设作为系统工程来统筹推进。浙江率先在省级层面组建高规格的涉外法治协调小组,出台系统性的实施意见及专项规划,统筹商务、司法、政法、外事、海关、海事等各部门,构建起一个多元联动、高效协同的实施体系,形成了具有辨识度的涉外法治工作大协同格局。

涉外立法上“精准供给”,夯实制度根基。立法是法治的前提,是制度型开放的源头。浙江坚持立法先行,注重立法与改革决策相衔接,加快构建系统完备的涉外法律法规政策体系,直面并着力破解开放实践中“无法可依”与“有法难依”的长期痛点,为高水平对外开放提供了坚实的规则保障。

迭代升级自贸区法规,打造制度高地。聚焦油气、数字贸易等重点领域,推动自贸区规则集成创新,通过立法赋予自贸区更大的改革自主权,将成熟的改革经验及时上升为法律制度,确保重大改革于法有据。例如,围绕油气全产业链,舟山片区不仅完善了现货交易规则,更在期货交易、保税燃料油混兑、船舶管理等深水区进行立法探索,推动建立与国际通行规则深度接轨且具备中国特色的油气贸易制度体系。

完善配套规章,优化营商环境。针对外籍人士在浙工作生活的痛点,浙江推动出台《浙

江省促进涉外商旅往来人员生活便利若干规定》等地方性政府规章,从签证居留、子女教育、医疗保障等方面提供全方位法治保障。细微之处见真章,这些立法关怀,体现了浙江持续优化国际化营商环境的决心和温度。

强化顶层设计,明确行动路线图。浙江相继推出《浙江省涉外法律服务发展专项行动计划(2021-2025年)》《浙江省加快推进涉外法治工作体系和能力建设的实施方案》等政策文件,不仅明确了短期目标和长期规划,更细化了责任分工,确保开放事业在法治轨道上规范有序推进。顶层设计与精准立法供给相结合,浙江有效解决了开放实践中“无法可依”或“有法难依”的难题,为经营主体提供了稳定、透明、可预期的制度环境。

执法司法上“刚柔并济”,切实提升公信力与保障力。法律的权威在于实施。浙江持续打造公正、高效、透明、可预期的涉外执法司法环境,以高质量涉外执法司法赋能市场化、法治化、国际化一流营商环境建设,让法治成为浙江开放最亮的底色。

浙江着力打造国际商事争端解决“优选地”,彰显中国法治的公平正义。浙江高度重视涉外审判专业化建设,先后成立杭州、宁波国际商事法庭,集中管辖涉外民商事案件,统一裁判尺度。宁波海事法院设立

全国首个国际版“海上共享法庭”,打造全国首个海事司法案例库,用专业司法护航海洋经济高质量发展。2022年,两艘外籍船舶在马六甲海峡发生碰撞,在5国均有司法管辖权的情况下,双方当事人主动选择宁波海事法院审理该案,并适用中国法律实现定分止争。该案例成功入选“新时代推动法治进程2024年度十大案件”,浙江涉外司法国际影响力不断扩大。

法律服务上“架桥拓路”,优化生态系统。当前,涉外法律服务日益成为制度型开放的“基础设施”。浙江持续建强高端化载体,先后成立杭州、宁波国际仲裁院,组建“一带一路”律师联盟杭州中心,设立覆盖94个国家的浙商涉外法律服务中心。这些高能级平台不仅搭建了高水平的国际合作渠道,更成为浙江连接全球法律资源的关键枢纽,让浙商在世界各地都能便捷获取专业法律服务。

浙江持续深化涉外法律服务,连续17年开展“浙”里有“援”外经贸法律服务活动,创新服务形式、拓展服务范围,累计为数万家企业提供涵盖涉外知识产权、出口管制、跨境投资、合规建设等领域的专业指导帮扶,将法治防护网延伸到最广大的外贸中小企业,让法治的温度惠及每一个经营主体,护航浙江外经贸发展行稳致远。

(三)

立足法治浙江建设二十年的新起点,持续加强涉外法治建设,既是推动省域治理体系和治理能力现代化在涉外领域的重要体现,也是应对日益复杂严峻的外部风险挑战、提升省域经济安全韧性和抗风险能力的必然要求。面向未来,浙江将以更加积极的历史担当和创造精神,持续讲好涉外法治的“浙江故事”,为高能级开放强省建设续写新篇提供更坚实的法治保障。

要在更高层次上发挥示范带动作用。继续以法治破障碍、优环境、强信心,深化“地瓜经济”提能升级的法治内涵,构建全生命周期的涉外法治服务体系,切实筑牢浙商海外权益保护屏障。持续优化市场化、法治化、国际化营商环境,完善涉外企业权益保护机制,构建

公平竞争、稳定可预期的营商沃土。

要在更大范围上参与规则塑造。依托数字经济先发优势和绿色转型实践经验,浙江将在数据跨境流动、人工智能治理、碳关税应对等前沿领域,大胆探索、先行先试,提出更多具有建设性的“浙江方案”,积极推动地方实践经验向国家规则、国际规则传导,积极参与国际经贸规则和数字治理规则的塑造,不断提升中国在全球治理中的话语权,为构建开放型世界经济贡献更多浙江智慧。

要在更深程度上统筹发展与安全。面对国际经贸环境复杂多变、贸易摩擦多发频发的新形势,进一步健全涉外法律法规体系,完善涉外风险防控机制,加强涉外法治风险预警、排查和处置,强化反制裁、反干

涉、反长臂管辖的法律工具运用,提升运用法治手段维护国家主权、安全和发展利益的能力,确保开放事业行稳致远。

法治兴则开放兴,法治强则开放强。二十载深耕不辍,浙江以法治护航开放,以开放滋养法治,走出了一条具有浙江特色的高水平涉外法治护航高能级开放强省建设之路。新征程上,浙江将以“在深化改革、扩大开放上续写新篇”为己任,继续探索法治赋能开放的新路径,在更高层次、更大范围、更深程度上发挥示范带动作用,为加快推进中国式现代化、构建人类命运共同体贡献更多浙江力量。

(作者系浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员)