

依法治之笔，绘就山区发展新画卷

本报记者 章锐
通讯员 林琳 叶丹青

地处浙西南山区的丽水莲都，群山叠翠、碧水长流。在这片依山而兴、向水而荣的土地上，法治既是产业跃升的坚实护航，也是基层善治的重要基石，更是群众可感可及的民生温度。

护航特色产业

山，是莲都最大的资源，也是发展最大的潜力。从“丽水山居”精品民宿，到遍布全国的“莲都山超”，再到享誉市场的“丽水山耕”生态农产品，一条独具特色的“山”字系产业链蓬勃生长。支撑产业行稳致远的，是莲都构建的“一业一册一中心”（“一业”即山居、山耕、山超等山区特色产业；“一册”指针对产业高频法律风险分层分类编制风控指引；“一中心”则是配套设立风控法务服务中心）法治风险防范体系。

以民宿产业为例，古堰画乡民宿主老吴曾遭遇房屋续租纠纷，民宿产业风控法务服务中心快速介入，律师全程跟进，纠纷高效化解。针对合同纠纷、房屋租赁等高频问题，莲都专门编制行业风控法务指引，在景区设立

专项服务中心，从源头防范经营风险。

超市产业的法治护航同样有力。在外经营超市的莲都商户陈师傅，因商标使用陷入侵权纠纷，一个电话拨通家乡法治服务热线，超市产业风控法务服务团立即跨省协作，帮助顺利和解。面对遍布全国23个省市、超2万家门店的“莲都山超”，莲都量身制定全省首部《超市产业风控法务指引》，明晰开办经营、劳动用工、知识产权等风险要点。依托“超人之家”设立风控法务中心，推出“企点我帮”法治体检、电商健康扫描、“远亲团”跨省服务等举措，累计破解法律难题300余件，为6万余名从业者筑起法治防护墙。

针对“丽水山耕”品牌，莲都着手打造全链条法治护航体系，组建品牌保护联盟，规范生产销售流程，让生态农产带着“法治保障”走向更广阔市场。

优化营商环境

产业稳健发展的背后，是莲都持续打造法治化营商环境的务实行动。莲都把合法性审查、公平竞争审查嵌入政府决策全流程，以制度供给前置防范市场风险。

太平枇杷、处州白莲等特色农产

品临时销售点设置一事，就是一个典型案例。农户盼设临时摊位，却担心分配不公。乡镇拟定方案后，主动申请法治把关。这件民生事项原本不在必审清单上，但被纳入“绿色通道”，24小时内即送即审。审查人员发现方案中“仅限本地户籍农户申请”的条款后，及时叫停并予以优化，调整为不区分本地外地、符合条件均可申请，让广大农户平等受益。

从街头摊位到产业政策，法治把关全程在线。莲都推行“两审联动”机制，合法性审查与公平竞争审查同步开展、互为支撑。在涉企奖补文件审查中，剔除限制竞争条款，保障各类经营主体权利平等、机会平等。敢于说“不”，更善于说“行”，莲都把法治审查从“事后纠错”变为“事前护航”，用规则守护公平，以法治激发活力。

如今，合法性审查已覆盖区政府常务会议、区长办公会全部议题，重大决策法律把关无死角；审查时限分类设定，重大紧急事项开通快速通道，2024年以来区本级累计完成审查2061件。

提升为民实效

产业高质量发展与法治政府

高效履职，最终都要落到基层、惠及群众。莲都把法治力量融入基层治理全过程，让发展成果转化为群众看得见、感受得到的和谐与幸福。

黄泥墩村碧水湾乡村旅游综合体项目，涉及土地流转、村民入股等关键事项。莲都推行“村级事务阳光票决制”，从补偿标准到安置方案，凡涉及集体重大权益事项，全部由村民自主投票决定，并引入法治审查，实现民主决策与依法治理有机统一。

从民主决策到日常治理，法治理念在莲都乡村不断扎根。村社法律服务站与共享法律顾问模式全面推行，每村配备法律顾问和“法律明白人”；“15分钟公共法律服务圈”全面建成，“流动共富送法车”覆盖全区所有镇街，把法律服务送到村口巷尾。区乡两级法治审查员全域覆盖，常态化轮训提能，组建法治“智囊团”下沉指导、协审疑难案件，以专业力量破解治理难题。

产业有法治护航，政府有法治尺度，群众有法治依靠。莲都以法治为笔，绘就一幅绿水青山与法治交相辉映的山区发展全景画卷。

中共浙江省委党校法学教研部副教授、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 黄柳建

专家点评

丽水市莲都区立足山区实际，巧妙挥洒法治之笔，绘就了一幅产业兴旺与基层善治交相辉映的新画卷。该区精准发力三大维度：一是创新“一业一册一中心”体系，跨域护航“莲都山超”等特色产业；二是推行合法性与公平竞争“两审联动”，以事前把关的刚性制度优化营商环境；三是探索村级事务阳光票决制与流动送法，实现基层民主决策与依法治理的有机统一。莲都实践精准把脉山区需求，将法治力量转化为富民强村的金钥匙，为拓宽“两山”转化通道探索出一条极具实效的全新路径。

潮起鳌江扬“枫”帆 法润深蓝护渔安

本报记者 王乃召 通讯员 郭晨凯

潮起鳌江，法润深蓝。东海之滨，一支新生执法力量——成立仅一年多的温州海警局龙港工作站，正着力打造服务型、创新型海警队伍，交出了一份执法有力度、待民有温度的答卷。这支年轻队伍坚持和发展新时代“枫桥经验”，将守护融入真情、用服务践行初心，让法治力量在蓝色国土上不断延展。

执法有温度

“以前看到执法人员心里就慌，总觉得要挨罚。现在看见他们就觉得亲切，知道是来给我‘体检’的，查完心里踏实多了。”龙港渔船船主老赵感慨道。

直面海上执法“沟通难、配合难、处置难”的痛点，龙港工作站将执法专业性与众工作方法有机融合，提炼出“通联前置、叙家常切入、体检式检查、异常先研判”四步工作法，把服务贯穿执法全过程。

“执法船只靠泊前，必须先通联、后靠泊，在通话频道里亮明身份、告知事由，并主动送上安全提醒。”工作

站相关负责人介绍，这一前置环节消除了大量不必要的误解，渔船也从被动躲闪转为主动配合。执法员登上渔船后，要先开口寒暄，不急于问事。“老哥，出海几天了？船上伙食够不够？”几句家常话，往往就是执法者与群众之间的润滑剂。

检查中，执法员使用规范用语，最大限度减少对渔民作业的干扰；发现异常情况时，先收拢人员集中研判，再依法稳妥处置。这套组合拳打下来，现场矛盾冲突率大幅下降，登临检查平均用时也显著缩短。

“有事找海警”

海洋经济快速发展的同时，渔船碰撞、渔具损坏、劳资薪酬等涉海矛盾纠纷错综复杂。面对难题，龙港工作站主动整合多方力量成立海上纠纷调解委员会。

今年春节前夕，郭某等5名渔民因船长拖欠薪资产生冲突，激动地拨通了95110报警电话。接警后，海警执法员迅速出动。面对船长以船员操作不当损坏财物为由扣罚薪资的“双重争议”，执法员条分缕析厘清矛盾根源，耐心讲解劳动法等，客观阐

明双方各自需承担的责任。最终，渔民讨回了辛苦钱，双方冰释前嫌，约定继续随船出海。拿到工钱的渔民眼眶湿润：“海警同志不仅帮我们要到了钱，还保住了我们的饭碗。”

民生无小事，枝叶总关情。危难时刻，海警执法员也总能挺身而出。“别怕，我们是海警，我们来救你了！”去年3月，一名群众在鳌江水域落水，当时正值夜间退潮，暗流湍急。执法员赵海然纵身跃入冰冷海水，在波涛中将落水者拖上岸。事后面对面家属送来的锦旗，赵海然笑笑说：“这有啥，我们海警就是干这个的。”

“以前我们都不太了解海警，后来交流多了，才知道海警的主要职责。现在我们遇到问题会找海警，渔船民之间解决矛盾纠纷也更便利了。”渔民老刘说，“有事找海警”如今在渔区已家喻户晓。

遇事要靠法

“要不是你们海警同志给我普法，我差点就触碰法律红线了。”近日，龙港工作站执法员在驻地开展打击海上非法捕捞普法宣传时，发现围观渔民老赵神色紧张。经询问，老赵

道出原委：他是外来务工渔民，前不久上船时发现船上有电鱼设备，船老板却说手续齐备、合法合规，他便没再多想。当天听了普法宣传，才意识到船老板说的是假话，自己险些糊里糊涂犯了法。

像老赵这样文化程度不高、容易轻信他人的渔民并不少见。针对这一情况，工作站推动普法宣传从“等你来问”转向“送法上门”，执法员利用伏季休渔期、渔船归港等时机主动开展法治宣讲。

做好普法，执法员首先要具备过硬的法治素养。工作站把人才培养作为一项重要工作，通过案例分析讨论、法治大讲堂等方式，持续营造浓厚学法氛围。“训练之余，我们比赛背记海警法、渔业法、海上交通安全法，研读典型案例。遇到晦涩的法条就摘抄到笔记本上，在颠簸的航渡间隙反复默记。”赵海然说，大家的业务能力日益精进。

执法员还主动学习方言，分片包干，走进渔村、登上渔船用乡音讲解法条，把法治服务延伸到每一艘渔船、每一片海域，让“遇事找法、办事依法、解决问题用法、化解矛盾靠法”成为渔区新风尚。

中共浙江省委党校法学教研部博士后、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 仇滕迪

专家点评

温州海警局龙港工作站的基层实践，展现了法治浙江建设推动执法理念从“管理本位”向“服务为民”的深刻转变。龙港工作站把新时代“枫桥经验”运用于海上治理，通过通联前置、叙家常切入、体检式检查、异常先研判、普法宣传等做法，将规范执法、柔性服务和矛盾化解融为一体，既维护了海上秩序，也增进了群众对法治的信任。龙港实践坚持人民立场，把执法公信力建立在依法、公正、文明、温情的基础上，为海洋治理现代化提供了生动注解。